

Кассационное определение Сахалинского областного суда от 21 октября 2008 года по делу № 33-2231

Судебная коллегия по гражданским делам Сахалинского областного суда
в составе

председательствующего Усольцевой И.В.,
судей Роговой Л.В. и Исайкина А.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Чемоданова Александра Петровича о нарушении избирательных прав отказом во включении в список избирателей по выборам депутатов Сахалинской областной Думы по кассационной жалобе Чемоданова А.П. на решение Холмского городского суда от 12 октября 2008 года, которым в удовлетворении заявленных требований отказано.

Проверив материалы дела, заслушав объяснения Чемоданова А.П., поддержавшего кассационную жалобу по изложенным в ней основаниям, заключение прокурора Рослой В.А. об оставлении решения суда первой инстанции без изменения, судебная коллегия

установила:

Постановлением Сахалинской областной Думы от 10 июля 2008 года № 10/13/354-4 назначены выборы депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва на 12 октября 2008 года.

12 октября 2008 года Чемоданов А.П. обратился в Холмский городской суд с заявлением об отмене как незаконного решения Холмской территориальной избирательной комиссии об отказе во внесении его фамилии в список избирателей по выборам депутатов в Сахалинскую областную Думу.

В судебном заседании заявитель заявленное требование поддержал, пояснил, что постоянным местом его жительства является город Холмск Сахалинской области, где он проживает с 1973 года. В городе Хабаровске после смерти родителей осталась квартира, в которой он прописался, однако в связи с тем, что он работает постоянно в Сахалинском морском пароходстве, каждые три года он регистрируется в УФМС по Сахалинской области в Холмском районе по месту пребывания, и с такой регистрацией в 2007 году был включен по заявлению в дополнительный список избирателей для участия в выборах Президента РФ.

Представители Холмской территориальной избирательной комиссии Кулябин С.В. и Волобуев О.И. против удовлетворения заявления возражали, ссылаясь на правомерность оспариваемого отказа, поскольку Чемоданов А.П., зарегистрированный по постоянному месту жительства в городе Хабаровске, не обладает активным избирательным правом избирать орган законодательной власти Сахалинской области.

Судом постановлено вышеприведенное решение, которым Чемоданову А.П. в удовлетворении заявления отказано.

Не согласившись с указанным решением, Чемоданов А.П. подал кассационную жалобу об отмене решения, в которой указал на неправильное применение судом норм материального права и на необоснованность вывода суда о том, что город Холмск не является его постоянным местом жительства. Указывает, что решением Холмского городского суда от 12 апреля 2004 года установлен факт его постоянного проживания в г. Холмске, а потому просит вынести новое решение об удовлетворении его заявления.

На это же решение было принесено кассационное представление Холмским городским прокурором, которое до начала рассмотрения дела в кассационной инстанции лицом, его подавшим, отозвано.

Исследовав материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы и возражений, судебная коллегия оснований для отмены обжалуемого решения не находит.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона № 67 от 12.06.2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором распо-

жено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления. Законом активное избирательное право может быть предоставлено гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

В силу пунктов 1, 2 статьи 3 Закона Сахалинской области от 10.04.2008 г. № 22 — ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, имеет право избирать депутатов областной Думы по единому избирательному округу, если его место жительства находится на территории Сахалинской области.

Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, имеет право избирать депутатов областной Думы по одномандатному избирательному округу, если его место жительства находится на территории этого избирательного округа.

В соответствии с частями 2 и 4 статьи 17 Федерального закона № 67 от 12.06.2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом, — факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права, права на участие в референдуме) либо наличие у гражданина открепительного удостоверения. Факт нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка, участка референдума устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом, — другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

Аналогичные положения содержатся в статье 11 Закона Сахалинской области от 10.04.2008 г. № 22 — ЗО «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы», согласно которой в целях реализации прав избирателей составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей.

В списки избирателей включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом в соответствии со статьей 4 Федерального закона, статьей 3 настоящего Закона.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого избирательного участка, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом, настоящим Законом, — факт временного пребывания гражданина на территории этого избирательного участка (при наличии у гражданина активного избирательного права) либо наличие у гражданина открепительного удостоверения для голосования на выборах депутатов областной Думы (далее — открепительное удостоверение). Факт нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом, настоящим Законом, — другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

Граждане Российской Федерации, признанные вынужденными переселенцами, включаются в список избирателей по месту их временного пребывания на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также соответствующих документов, выданных федеральным органом исполнительной власти в области миграции или его территориальными органами.

Избиратели, обучающиеся по очной форме обучения и зарегистрированные по месту пребывания в общежитии (по месту нахождения образовательного учреждения), включаются в список избирателей по месту нахождения общежития (образовательного учреждения).

Избиратели, находящиеся в день голосования в местах временного пребывания (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, включаются в список избирателей на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения.

Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места распо-

ложения воинской части и не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания в избирательном округе, в пределах которого расположено их место жительства, по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за 3 дня до дня голосования.

Таким образом, по смыслу приведенных норм, гражданин может быть включен в списки избирателей и допущен к участию в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации лишь при наличии у него активного избирательного права, если его постоянное место жительства, определяемое по данным органа регистрационного учета, находится на территории Сахалинской области.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, заявитель Чемоданов А.П. имеет регистрацию по месту жительства в городе Хабаровске, а в городе Холмске Сахалинской области зарегистрирован по месту пребывания на срок с 28 марта 2008 года по 28 марта 2011 года, то есть временно.

При таких данных, руководствуясь вышеуказанными нормами права, суд первой инстанции пришел к правильному выводу об отсутствии у заявителя активного избирательного права и обоснованно отказал в удовлетворении заявления о признании оспариваемых действий Холмской территориальной избирательной комиссии незаконными.

Приведенные в кассационной жалобе доводы правомерности выводов суда первой инстанции не опровергают, основаны на ошибочном толковании норм избирательного права, а потому не могут повлечь отмены обжалуемого решения в кассационном порядке.

Поскольку решение суда соответствует закону и установленным обстоятельствам, оснований для удовлетворения кассационной жалобы заявителя не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского процессуального кодекса РФ, судебная коллегия определила:

решение Холмского городского суда от 12 октября 2008 года оставить без изменения, а кассационную жалобу Чемоданова Александра Петровича — без удовлетворения.

Председательствующий:
Судьи:

И.В. Усольцева
Л.В. Рогова,
А.Ю. Исайкин