

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

Судебная коллегия по гражданским делам Тверского областного суда в составе председательствующего Гудковой М.В., при секретаре Дмитриевой И.И., с участием прокуроров Мироновой М.С., Козловой Н.Л., Кулакова С.А., представителя Избирательной комиссии Тверской области Григорьевой И.В., представителей Мэра города Вышний Волочек и Администрации города Вышний Волочек Тверской области Громова Р.М. и Магдеевой О.Ш., представителя Вышневолоцкой городской Думы Фокина Б.А., рассмотрела в открытом судебном заседании в зале суда в городе Твери **29 декабря 2008 года**

дело по заявлению прокурора Тверской области в защиту избирательных прав граждан Российской Федерации об установлении порядка назначения выборов Мэра города Вышний Волочек, возложении обязанности на Избирательную комиссию Тверской области по возложению полномочий избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» по выборам Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек и о возложении на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек обязанности по назначению даты выборов Мэра города, возложении исполнения решения суда об обеспечении выборов Мэра города на Администрацию города Вышний Волочек,

УСТАНОВИЛА:

22 декабря 2008 года прокурор Тверской области обратился в Тверской областной суд в защиту избирательных прав граждан Российской Федерации с заявлением об установлении порядка выборов Мэра города Вышний Волочек.

В обоснование заявления указал, что 6 февраля 2005 года состоялись выборы Мэра города Вышний Волочек, по результатам которых на указанную должность избран Хасаинов Марк Жанович, что подтверждается постановлением Территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 07 февраля 2005 № 01-07/81.

В соответствии с п.1 ст.29 и п.2 ст.35 Устава муниципального образования «Город Вышний Волочек» Мэр города Вышний Волочек входит в структуру органов местного самоуправления, избирается жителями города Вышний Волочек на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием сроком на 4 года в порядке, установленном федеральными законами, законами Тверской области.

Согласно п.1 ст.8 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-

ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ст. 9 Избирательного кодекса Тверской области, днём окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления, является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий указанных органов. Если второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий указанных органов, совпадает с нерабочим праздничным днём, днём окончания срока, на который избираются указанные органы, является соответственно первое воскресенье марта.

Исходя из положений пп.3 и 6 ст. 10 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ и пп.2 и 4 ст. 11 Избирательного кодекса Тверской области, днём голосования на выборах в органы местного самоуправления является второе воскресенье марта. Если второе воскресенье марта, на которое должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днём, выборы назначаются на первое воскресенье марта.

Срок избрания действующего Мэра города Вышний Волочёк истекает в 2009 году. В 2009 году вторым воскресеньем марта является 8 марта, которое в силу ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации является нерабочим праздничным днём. Следовательно, выборы Мэра города Вышний Волочёк должны быть назначены на первое воскресенье марта, то есть на 1 марта 2009 года.

Согласно п.2 ст.23 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

В пункте 1 ст. 100 Избирательного кодекса Тверской области также предусмотрено, что выборы выборных должностных лиц местного самоуправления назначаются представительным органом соответствующего муниципального образования. В муниципальном образовании «Город Вышний Волочёк» таким органом, согласно п.1 ст. 30 Устава муниципального образования «Город Вышний Волочек», является Вышневолоцкая городская Дума.

Из положений п.7 ст. 10 Федерального закона № 67-ФЗ и п.2 ст. 100 ИК Тверской области следует, что решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования, то есть такое решение должно было быть принято в период с 01 декабря 2008 по 10 декабря 2008 года.

В п.8 ст.10 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ и п.6 ст. 11 Избирательного кодекса Тверской области установлено, что, если уполномоченный орган не назначит выборы в сроки, предусмотренные законом, выборы в органы местного самоуправления назначаются соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до

дня голосования, то есть до 20 декабря 2008 года.

Согласно ст.24 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ, ст.20 ИК Тверской области избирательной комиссией, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, является избирательная комиссия муниципального образования.

В установленные сроки выборы Мэра города Вышний Волочёк решением Вышневолоцкой городской Думы не назначены. Муниципальная избирательная комиссия представительным органом муниципального образования «Город Вышний Волочек» не сформирована.

В соответствии п.4 ст.24 Федерального закона № 67-ФЗ и п.3 ст.20 Избирательного кодекса Тверской области полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут возлагаться на территориальную комиссию по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования.

03 декабря 2008 года Вышневолоцкой городской Думой принято решение № 16 о ходатайстве в Избирательную Комиссию Тверской области о возложении полномочий по проведению выборов Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка. 09 декабря 2008 года решение направлено в Избирательную комиссию Тверской области.

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 19 декабря 2008 года № 01-13/646 рекомендовано Вышневолоцкой городской Думе представить решение о ходатайстве по возложению полномочий избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» по проведению выборов Мэра города Вышнего Волочка на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка, оформленное в соответствии с действующим законодательством. При этом Избирательной комиссией Тверской области указано, что решение Вышневолоцкой городской Думы от 03 декабря 2008 года № 16, подписанное председателем Вышневолоцкой городской Думы Фокиным Б.А., не соответствует требованиям п.п.2 п.1 ст.36 Устава города Вышний Волочек, предусматривающим, что решения Вышневолоцкой городской Думы в порядке, установленном Уставом, подписывает и обнародует Мэр города Вышний Волочек.

Прокурор считает, что постановление Избирательной комиссией Тверской области принято с нарушением действующего законодательства.

Устав города Вышний Волочек не приведен в соответствие с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с чем должен действовать в части, не противоречащей указанному Закону.

В силу п. 13 ст.35 и п.п.2 п.4 ст.36 Федерального закона № 131-ФЗ обязательному подписанию Главой местного самоуправления подлежит нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В связи с этим у главы местного

самоуправления отсутствует обязанность по подписанию актов представительных органов муниципального образования ненормативного характера.

Решение Вышневолоцкой городской Думы от 03 декабря 2008 года № 16 нормативным правовым актом не является и может быть подписано его председателем.

Таким образом, считает прокурор, существенно нарушены конституционные права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления муниципального образования «Город Вышний Волочёк», которые не реализуются в части, касающейся выборов Мэра города Вышний Волочёк,

В силу п.п.7 ч.1 ст.1, ч.5 ст.3 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», в случае, если выборы должностных лиц местного самоуправления не назначены уполномоченным органом или должностным лицом в установленные сроки и в нарушение законодательства не реализуются конституционные права граждан, проживающих на территории муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления муниципального образования, порядок назначения выборов определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В защиту избирательных права граждан Российской Федерации прокурор просил установить порядок назначения выборов Мэра города Вышнего Волочка; обязать Избирательную комиссию Тверской области возложить полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» по выборам Мэра города Вышнего Волочка на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка; обязать территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка назначить дату выборов Мэра города Вышний Волочек в течение десяти дней с момента вступления решения суда в законную силу; возложить исполнение решения суда в части обеспечения выборов Мэра города Вышний Волочек на Администрацию города Вышний Волочек. Просил обратить решение к немедленному исполнению.

В дополнении к заявлению от 25 декабря 2008 года прокурор просил также определить, что выборы Мэра города Вышний Волочек должны проводиться в соответствии с Избирательным кодексом Тверской области и Уставом муниципального образования «Город Вышний Волочек».

Представители Прокуратуры Тверской области Миронова М.С., Козлова Н.Л., Кулаков С.А., требования заявления поддержали по указанным в заявлении основаниям.

Представитель Избирательной комиссии Тверской области Григорьева И.В. полагала заявление прокурора Тверской области подлежащим удовлетворению, пояснив, что избирательные права граждан нарушены,

выборы Мэра города Вышний Волочек в установленный законом срок Вышневолоцкой городской Думой не назначены, избирательная комиссия муниципального образования город Вышний Волочек не сформирована, не сформирована комиссия и Вышневолоцкого района, на действующую территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек полномочия по проведению муниципальных выборов не возложены. Возражала только в отношении доводов прокурора о незаконности постановления Избирательной комиссии Тверской области по рассмотрению ходатайства Вышневолоцкой городской Думы о возложении полномочий по проведению выборов Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию. Огласила объяснения Избирательной комиссии Тверской области, которые приобщены к материалам дела.

Территориальная избирательная комиссия города Вышний Волочек в судебное заседание своего представителя не направила, просила о рассмотрении дела в отсутствие ее представителя.

Представитель Вышневолоцкой городской Думы Фокин Б.А. требования прокурора полагал подлежащими удовлетворению, огласил отзыв Вышневолоцкой городской Думы на заявление прокурора, указав, что решение о назначении выборов Мэра города Вышний Волочек на 1 марта 2009 года принято Вышневолоцкой городской Думой на заседании 3 декабря 2008 года, однако данное решение Мэром города Вышний Волочек отклонено, не подписано и возвращено в Думу с указанием на противоречие данного решения действующему законодательству. За пределами установленного законом срока для назначения выборов 18 декабря 2008 года Вышневолоцкая городская Дума повторно рассмотрела отклоненное Мэром города решение о назначении выборов и одобрила его в ранее принятой редакции. 19 декабря 2008 года данное решение направлено Мэру города Вышний Волочек для подписания и обнародования. Принятое 3 декабря 2008 года Вышневолоцкой городской Думой решение ходатайствовать перед Избирательной комиссией Тверской области о возложении полномочий по проведению выборов Мэра города на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек подписано председателем Вышневолоцкой городской Думы в пределах его полномочий, направлено в Избирательную комиссию Тверской области, однако решение о возложении полномочий по проведению указанных выборов на названную территориальную комиссию Избирательной комиссией Тверской области не принято со ссылкой на то, что решение представительного органа должно было быть подписано не председателем Вышневолоцкой городской Думы, а Мэром города Вышний Волочек. После этого Дума направила решение о ходатайстве Мэру города, однако он отклонил и это решение Думы, сославшись на противоречие его законодательству.

Представители Мэра города Вышний Волочек и Администрации города Вышний Волочек Громов Р.М. и Магдеева О.Ш. пояснили, что выборы Мэра города Вышний Волочек должны состояться 1 марта 2009 года. Вышневолоцкой городской Думой 3 декабря 2008 года принято решение о

назначении выборов Мэра города Вышний Волочек на 1 марта 2009 года и представлено Мэру города для подписания и опубликования. Однако Мэр города, действуя в пределах предоставленных ему полномочий, отклонил решение как не соответствующее законодательству и возвратил его в Думу. 18 декабря 2008 года Дума подтвердила ранее принятое решение и вновь представила его на подпись Мэру города, который в установленный Уставом муниципального образования город «Вышний Волочек» срок подписал решение о назначении выборов и передал его для опубликования. 26 декабря 2008 года решение Вышневолоцкой городской Думы от 3 декабря 2008 года о назначении выборов опубликовано. Полагали, что выборы Мэра города Вышний Волочек назначены и в настоящее время не имеется оснований для удовлетворения заявления прокурора об определении порядка назначения выборов. Подтвердили, что муниципальная избирательная комиссия в муниципальном образовании «Город Вышний Волочек» не сформирована, полномочия по проведению выборов Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города не возложены. Решение Вышневолоцкой городской Думы от 3 декабря 2008 года о ходатайстве в избирательную комиссию Тверской области о возложении таких полномочий на территориальную избирательную комиссию Тверской области, представленное Мэру города для подписания и опубликования, отклонено Мэром города и возвращено в Думу со ссылкой на противоречие действующему законодательству. Если суд признает, что избирательные права граждан нарушаются, при решении вопроса о назначении выборов он должен руководствоваться положениями п.9 ст. 10 Федерального закона №67-ФЗ, а не Федеральным законом №138-ФЗ.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав документы, суд считает заявление прокурора об определении порядка назначения выборов подлежащим удовлетворению.

В соответствии со ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдумов, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Из ст. 2 Устава муниципального образования «Город Вышний Волочек» от 05 августа 1996 года (с изменениями от 22 октября 1996 года, 30 апреля, 23 сентября 1997 года, 26 мая, 24 октября 1998 года, 18 мая 1999 года, 22 февраля, 4 сентября, 28 ноября 2000 года, 29 мая 2001 года, 19 августа 2005 года, 31 августа 2007 года, 18 апреля 2008 года) следует, что муниципальное образование «Город Вышний Волочек» является самостоятельным муниципальным образованием в составе Тверской области и на основании Закона Тверской области от 18 января 2005 года №4-30 «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» имеет статус городского округа.

Ст.1 Закона Тверской области от 18 января 2005 г. № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» предусмотрено установить границы муниципальных образований Тверской области (согласно приложениям) и наделить статусом городских округов, в том числе город Вышний Волочек (приложение 1).

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 29 июня, 21 июля, 12 октября, 27, 31 декабря 2005 г., 2, 15 февраля, 3 июня, 18, 25, 27 июля, 16 октября, 1, 4, 29 декабря 2006 г., 2 марта, 26 апреля, 10 мая, 15, 18 июня, 21 июля, 18 октября, 4, 8 ноября 2007 г., 10 июня, 23 июля, 25 ноября, 3 декабря 2008 г.) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В силу части 2 названной статьи наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 3 названной статьи порядок формирования, полномочия, срок полномочий органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

В статье ст.29 Устава муниципального образования «Город Вышний Волочек» предусмотрено, что в структуру органов местного самоуправления города Вышний Волочек входят Вышневолоцкая городская Дума, Мэр города Вышний Волочек, Администрация города Вышний Волочек.

В силу п. 1 ст. 35 Устава города Мэр города Вышний Волочек является высшим должностным лицом, возглавляющим деятельность по осуществлению местного самоуправления в городе Вышнем Волочке в пределах своих полномочий. Мэр города Вышний Волочек возглавляет Администрацию города Вышний Волочек и руководит ее работой на принципах единоначалия.

В п.2 названной статьи Устава, в ранее действовавшей редакции, было предусмотрено, что Мэр города Вышний Волочек избирается жителями города Вышний Волочек на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием сроком на четыре года в порядке, установленном федеральными законами, законами Тверской области.

6 февраля 2005 года состоялись выборы Мэра города Вышнего Волочка, по результатам которых на должность Мэра города Вышнего Волочка избран Хасинов Марк Жанович, что подтверждается постановлением Территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 07 февраля 2005 № 01-07/81.

Срок полномочий Мэра города Вышний Волочек, избранного на выборах 6 февраля 2005 года, составляет 4 года и истекает в 2009 году. Решение о продлении срока полномочий Мэра города Вышний Волочек не принималось.

Согласно п.1 ст.8 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля, 5, 30 декабря 2006 г., 30 января, 2 марта, 20, 26 апреля, 24 июля 2007 г., 22, 23 июля 2008 г.) срок, на который избираются органы местного самоуправления, а также срок полномочий указанных органов устанавливается соответственно уставами муниципальных образований. Устанавливаемый срок не может составлять более пяти лет. Днем окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления является второе воскресенье марта года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в случае, предусмотренном пунктом 8 статьи 81.1 настоящего Федерального закона, - второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов (в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - день голосования на указанных выборах). Если второе воскресенье марта или второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье марта или второе воскресенье октября объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются указанные органы или депутаты, является соответственно первое воскресенье марта, первое воскресенье октября.

В 2009 году вторым воскресеньем марта является 8 марта, которое в силу ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации является нерабочим праздничным днём. Следовательно, днем окончания срока полномочий Мэра города Вышний Волочёк, избранного 6 февраля 2005 года, является 1 марта 2009 года.

Согласно ч.2 ст.32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными с органы государственной власти и в органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В статье 9 Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ установлено, что выборы указанных в пункте 1 статьи 8 настоящего Федерального закона органов или депутатов являются обязательными,

периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий этих органов или депутатов.

В п. 3 ст. 10 Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ предусмотрено, что днями голосования на выборах в органы местного самоуправления являются второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 6 настоящей статьи и пунктом 8 статьи 81.1 настоящего Федерального закона. В силу п.6 ст. 10 Федерального закона №67-ФЗ голосование на выборах может быть назначено только на воскресенье. Однако не допускается назначение голосования на нерабочий праздничный день и на предшествующий ему день, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Если второе воскресенье марта, на которое должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье марта объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на первое воскресенье марта.

В соответствии с п.2 ст. 81.1 Федерального закона №67-ФЗ, если срок, на который были избраны на выборах, назначенных до 15 августа 2005 года, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, истекает в период с 1 января по 31 марта после 15 августа 2005 года, следующие выборы проводятся во второе воскресенье марта года, в котором истекает указанный срок.

С учетом указанных положений закона, обязывающих проводить выборы в срок, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий органов местного самоуправления, голосование на выборах Мэра города Вышний Волочек должно быть назначено на 1 марта 2009 года.

В соответствии с п.7 ст.10 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

В п.2 ст. 100 Избирательного кодекса Тверской области также предусмотрено, что решение о назначении выборов выборных должностных лиц местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Согласно п.2 ст. 15 Устава муниципального образования «Город Вышний Волочек», в редакции от 18 апреля 2008 года, решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и позднее чем за 80 дней до дня голосования.

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона от 12

июня 2002 года №67-ФЗ, устанавливающей порядок исчисления сроков, установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах: 1. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события; 2. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Федеральном законе количество дней до дня наступления соответствующего события; 3. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Федеральном законе количество дней до дня наступления соответствующего события; 4. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем через определенное количество дней после дня наступления какого-либо события, то данное действие может (должно) быть осуществлено в течение указанного в настоящем Федеральном законе количества дней. При этом первым днем считается день, следующий после календарной даты наступления этого события, а последним - день, следующий за днем, в который истекает указанное количество дней.

Согласно п.5 ст. 11 Избирательного кодекса Тверской области решение о назначении выборов принимается в сроки, установленные в Особенной части настоящего Кодекса. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

С учетом указанных положений закона решение о назначении выборов Мэра города Вышний Волочек должно быть принято в период с 01 декабря по 10 декабря 2008 года, соответственно опубликовано не позднее пяти дней со дня принятия, то есть не позднее 15 декабря 2008 года.

Согласно п.2 статьи 23 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

В пункте 1 ст. 100 Избирательного кодекса Тверской области также предусмотрено, что выборы выборных должностных лиц местного самоуправления назначаются представительным органом соответствующего муниципального образования. Согласно п.п. 1,2 ст.30 Устава муниципального

образования «Город Вышний Волочек» представительным органом города Вышний Волочек является Вышневолоцкая городская Дума, которая состоит из 29 депутатов. В силу п.4 той же статьи Устава Вышневолоцкая городская Дума может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленного числа депутатов. В Думу на выборах 12 октября 2008 года избрано установленное число депутатов - 29 депутатов, и она может осуществлять свои полномочия.

В пунктах 1, 2 ст. 15 Устава муниципального образования «Город Вышний Волочек» предусмотрено, что муниципальные выборы, которые проводятся в целях избрания Мэра города Вышний Волочек, назначаются Вышневолоцкой городской Думой. В подп.10 п.2 статьи 31 названного Устава также предусмотрено, что в компетенцию Вышневолоцкой городской Думы входит назначение выборов Мэра города Вышний Волочек, в силу подл. 11 п.2 той же статьи принятие положения об избирательной комиссии города Вышний Волочек и утверждение ее состава.

Судом установлено, что 3 декабря 2008 года Вышневолоцкая городская Дума приняла решение №18 «О назначении выборов Мэра города Вышнего Волочка Тверской области», которым назначила выборы Мэра города Вышний Волочек на 1 марта 2009 года, постановила опубликовать решение в газете «Вышневолоцкая правда» в срок до 13 декабря 2008 года. В решении предусмотрено, что оно вступает в силу со дня его официального опубликования.

Решение Вышневолоцкой городской Думы о назначении выборов было направлено Мэру города Вышнего Волочка 04 декабря 2008 года с сопроводительным письмом исх. № 20/08 от 04 декабря 2008 г. для подписания и официального опубликования.

Согласно п.п. 5-8 ст.33 Устава города Вышнего Волочка решения, принятые Вышневолоцкой городской Думой, в течение десяти дней направляются Мэру города Вышний Волочек для подписания и официального опубликования. Решение Вышневолоцкой городской Думы подписывается или отклоняется Мэром города Вышний Волочек в течение десяти дней со дня поступления Мэру города Вышний Волочек. Мэр города Вышний Волочек вправе отклонить решение Вышневолоцкой городской Думы, если это решение, по его мнению, противоречит законодательству, недостаточно обеспечено финансовыми средствами или ущемляет интересы жителей города Вышний Волочек. Отклоненное решение возвращается в Вышневолоцкую городскую Думу с мотивированным обоснованием, либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений не позднее десяти дней с момента поступления решения Мэру города Вышний Волочек. Отклоненное решение вновь рассматривается Вышневолоцкой городской Думой в течение месяца со дня поступления. При этом, если решение Вышневолоцкой городской Думы будет вновь одобрено в ранее принятой редакции не менее чем двумя третями от установленного числа депутатов Вышневолоцкой городской Думы, то решение подлежит подписанию Мэром города Вышний Волочек в течение семи дней и обнародованию.

Распоряжением №975-р от 08 декабря 2008 года Мэр города

Вышний Волочек отклонил указанное решение Вышневолоцкой городской Думы «О назначении выборов Мэра города Вышнего Волочка Тверской области» в связи с его несоответствием законодательству по основаниям, указанным в прилагаемом к распоряжению обосновании и возвратил решение в Вышневолоцкую городскую Думу. В обоснование отклонения было указано, что заседание Вышневолоцкой городской Думы, на котором принято решение о назначении выборов, создано по распоряжению председателя Вышневолоцкой городской Думы, подписанным Фокиным Б.А. Однако решение Думы об избрании председателем Вышневолоцкой городской Думы Фокина Б.А. Мэру города в установленном порядке не направлялось и Мэром города не подписывалось, а соответственно, в законную силу не вступило, и Фокин Б.А. не обладает правом созывать заседания Вышневолоцкой городской Думы. Также указано, что вследствие нарушения процедуры принятия решения, выразившейся в незаконном созыве заседания Вышневолоцкой городской Думы 3 декабря 2008 года Фокиным Б.А., решение о назначении выборов не соответствует законодательству.

В срок до 10 декабря 2008 года включительно указанное решение от 3 декабря 2008 года Вышневолоцкой городской Думой в ранее принятой редакции не одобрено, Мэру города не представлено, Мэром города не подписано, и в течение 5 дней не опубликовано.

Таким образом, в установленный законом срок - за 80 дней до дня голосования, то есть до 10 декабря 2008 года, Вышневолоцкой городской Думой выборы Мэра города Вышний Волочек не назначены.

Сам факт принятия 3 декабря 2008 года Думой на ее заседании решения о назначении выборов Мэра города Вышний Волочек на 1 марта 2008 года, без надлежащего юридического оформления решения, подписания его Мэром города, в срок до 10 декабря 2008 года включительно, не может рассматриваться как выполнение представительным органом местного самоуправления требований закона о назначении выборов.

При таких обстоятельствах суд считает установленным, что выборы выборного должностного лица местного самоуправления Мэра города Вышний Волочек не назначены уполномоченным органом в установленные сроки.

18 декабря 2008 года Вышневолоцкая городская Дума приняла решение №24 «О повторном рассмотрении решения Вышневолоцкой городской Думы «О назначении комиссией. Такой комиссией применительно к уровню выборов является муниципальная избирательная комиссия.

Согласно ст.24 Федерального закона №67-ФЗ муниципальная избирательная комиссия организует проведение и подготовку выборов в органы местного самоуправления.

Уставом муниципального образования «Город Вышний Волочек» в структуре органов местного самоуправления предусмотрена муниципальная избирательная комиссия, однако, как установлено из объяснений лиц, участвующих в деле, такая избирательная комиссия в городе Вышний Волочек не сформирована.

Согласно п.4 статьи 24 Федерального закона №67-ФЗ полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования, могут возлагаться на территориальную комиссию. Порядок возложения полномочий избирательной комиссии муниципального образования на территориальную комиссию в случае отсутствия представительного органа муниципального образования может быть установлен законом субъекта Российской Федерации. Если на территории муниципального образования образуется несколько территориальных комиссий, полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут быть возложены на одну из них.

В п.3 статьи 20 Избирательного кодекса Тверской области предусмотрено, что полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению избирательной комиссии Тверской области, принятому на основании обращения, оформленного решением представительного органа этого муниципального образования, могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию.

3 декабря 2008 года Вышневолоцкая городская Дума приняла решение №16 «О ходатайстве в Избирательную комиссию Тверской области», в котором предусмотрено ходатайствовать перед избирательной комиссией Тверской области о возложении полномочий по проведению выборов Мэра города Вышнего Волочка Тверской области на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка. В решении указано, что оно вступает в силу со дня его принятия. Решение подписано председателем Вышневолоцкой городской Думы.

04 декабря 2008 года данное решение направлено Мэру города Вышний Волочек для принятия к сведению и опубликования в газете «Вышневолоцкая правда» с целью информирования населения города Вышний Волочек.

9 декабря 2008 года Вышневолоцкой городской Думой направлено и 11 декабря 2008 года поступило в Избирательную комиссию Тверской области решение Вышневолоцкой городской Думы №16 от 3 декабря 2007 года о ходатайстве о возложении полномочий по проведению выборов Мэра г. Вышнего Волочка Тверской области на территориальную избирательную комиссию г. Вышнего Волочка.

19 декабря 2008 года Избирательная комиссия Тверской области, рассмотрев данное ходатайство, приняла постановление №01-13/646 «Об обращении Вышневолоцкой городской Думы от 03.12.2008 г. (вх. №01-23/1553 от 11.12.2008 г.), которым рекомендовала Вышневолоцкой городской Думе представить решение о ходатайстве по возложению полномочий избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» по выборам Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка, оформленное в соответствии с действующим законодательством. В постановлении указано, что решения Вышневолоцкой городской Думы в течение десяти дней

направляются Мэру г. Вышнего Волочка для подписания и официального опубликования в соответствии с пунктом 5 статьи 33 Устава города Вышний Волочек. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 36 Устава города Вышний Волочек Мэр г. Вышнего Волочка подписывает и обнародует решения Вышневолоцкой городской Думы в порядке, установленном

Уставом. Решение Вышневолоцкой городской Думы № 16 от 03 декабря 2008 года подписано председателем Вышневолоцкой городской Думы Б.А.Фокиным, что противоречит подпункту 2 пункта 1 статьи 36 Устава города Вышнего Волочка.

11 декабря 2008 года председатель Вышневолоцкой городской Думы направил Мэру города Вышний Волочек для подписания и официального опубликования решение Вышневолоцкой городской Думы «О ходатайстве в Избирательную комиссию Тверской области», в котором в качестве лица, подписывающего решение, был обозначен Мэр города Вышний Волочек М.Ж. Хасаинов.

Распоряжением Мэра города Вышний Волочек №1029-р от 19 декабря 2008 года отклонено решение Вышневолоцкой городской Думы «О ходатайстве в Избирательную комиссию Тверской области в связи с несоответствием законодательству по основаниям, указанным в прилагаемом к распоряжению обосновании, и решение возвращено в Думу. В обоснование несоответствия законодательству данного решения Думы указано, что решение издано в нарушение ст.33 Устава города, не предусматривающей подписание решений Вышневолоцкой городской Думы председателем Вышневолоцкой городской Думы, а решение Думы №18 от 3 декабря 2008 года с реквизитом подписи «Мэр города Вышний Волочек» депутатами Думы не принималось.

Более решение Вышневолоцкой городской Думы с ходатайством о возложении полномочий по проведению выборов Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек в Избирательную комиссию Тверской области не представлялось, вопрос о возложении полномочий по проведению выборов Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек Избирательной комиссией Тверской области более не рассматривался и к моменту окончания рассмотрения судом дела по существу не решен, полномочия по проведению муниципальных выборов на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек не возложены.

Из содержания п.4 ст.24 Федерального закона №67-ФЗ следует, что возложение полномочий по проведению муниципальных выборов на территориальную избирательную комиссию является правом, а не обязанностью Избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время отсутствует избирательная комиссия, в полномочия которой входит организация и проведение выборов Мэра города Вышний Волочек.

Учитывая, что днем голосования на выборах Мэра города Вышний Волочек должно являться 1 марта 2009 года, а муниципальная избирательная

комиссия, в обязанности которой входит проведение выборов Мэра города, не сформирована, и действий по формированию данной комиссии не предпринималось, суд приходит к выводу, что с учетом сроков и порядка формирования избирательной комиссии, предусмотренных ст. ст. 22, 24 Федерального закона №67-ФЗ и ст.ст.18, 20 Избирательного кодекса Тверской области она уже не может быть сформирована для обеспечения проведения выборов Мэра города в установленные законом сроки.

Отсутствие избирательной комиссии, полномочной на проведение выборов Мэра города Вышний Волочек, в совокупности с непринятием Вышневолоцкой городской Думой решения о назначении выборов в установленные законом сроки, свидетельствует о том, что в нарушение законодательства не реализуются конституционные права граждан, проживающих на территории муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления муниципального образования.

Выборы в установленные законом сроки не назначены, комиссия, полномочная организовать и провести выборы в целях реализации прав граждан РФ избирать и быть избранными не определена, права граждан Российской Федерации, в части касающейся выборов Мэра города Вышний Волочек, не реализуются.

Согласно п.1 ст.1 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», настоящий Федеральный закон применяется при нарушениях конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в случаях, если: выборы депутатов представительных органов местного самоуправления или выборных должностных лиц местного самоуправления, в том числе повторные или досрочные выборы, не назначены уполномоченным органом или должностным лицом в установленные сроки; в нарушение законодательства не реализуются конституционные права граждан, проживающих на территории муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.3 Федерального закона №138-ФЗ в случаях установления нарушений конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления по основаниям, перечисленным в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, порядок назначения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно п.6 статьи 3 Федерального закона №138-ФЗ решение суда, предусмотренное пунктом 5 настоящей статьи, принимается в том числе

в случае: если выборы депутатов представительных органов местного самоуправления или выборных должностных лиц местного самоуправления, в том числе повторные или досрочные выборы, не назначены уполномоченным органом или должностным лицом в установленные сроки; отсутствуют органы или должностные лица, уполномоченные назначить выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления; органы местного самоуправления упразднены или самораспущены в порядке, противоречащем законодательству, либо фактически перестали исполнять свои полномочия; в нарушение законодательства не реализуются конституционные права граждан, проживающих на территории муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления муниципального образования.

Учитывая, что выборы Мэра города Вышний Волочек не назначены в установленные законом сроки, отсутствует избирательная комиссия, к полномочиям которой относится проведение выборов Мэра города, вопрос о возложении полномочий по проведению этих выборов на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек не решен, а соответственно, не реализуются конституционные права граждан, проживающих в города Вышний Волочек, избирать и быть избранными в целях защиты конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, имеются предусмотренные Федеральным законом № 138-ФЗ основания для определения решением суда порядка назначения выборов выборного должностного лица местного самоуправления - Мэра города Вышний Волочек в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а в части, не урегулированной законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и Федеральным законом от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

В п.7 ст.11 Избирательного кодекса Тверской области предусмотрено, что, если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный пунктом 6 настоящей статьи срок выборы указанных в пункте 1 статьи 9 настоящего Кодекса органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, выборы назначаются в порядке, предусмотренном пунктом 9 статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 9 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный

пунктом 8 настоящей статьи срок выборы указанных в пункте 1 статьи 8 настоящего Федерального закона органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы. При этом суд также вправе возложить на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (соответственно уровню выборов) обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22 - 24 и 29 настоящего Федерального закона, а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются сформировавшей ее избирательной комиссией.

Согласно п.9 ст.3 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в решении суда указываются:

основания для назначения даты выборов, избирательная комиссия, которая должна ее назначить, и срок, в течение которого должна быть назначена дата выборов;

нормативный правовой акт, на основании которого в соответствии с пунктами 1, 3 и 10 настоящей статьи будут проводиться выборы;

в случае принятия решения в обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в представительный орган местного самоуправления - срок полномочий и число депутатов представительного органа местного самоуправления;

в случае принятия решения в обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации избирать должностное лицо местного самоуправления и быть избранными должностным лицом местного самоуправления - наименование выборной должности местного самоуправления, предусмотренной уставом муниципального образования, и срок полномочий лица, замещающего эту должность, определяемый в соответствии с настоящим Федеральным законом;

орган местного самоуправления или глава муниципального образования либо в соответствии с уставом муниципального образования иное должностное лицо местного самоуправления, на которых возлагается исполнение решения суда в части обеспечения проведения выборов в

соответствии с нормативным правовым актом, определенным судом. В случае отсутствия правомочных органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления исполнение решения суда в части обеспечения проведения выборов в соответствии с нормативным правовым актом, указанным судом, возлагается на исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основанием для назначения выборов Мэра города Вышний Волочек является истечение 1 марта 2009 года четырехлетнего срока полномочий Мэра города Вышний Волочек.

18 апреля 2008 года внесены изменения в Устав муниципального образования «Город Вышний Волочек», которые зарегистрированы 21 апреля 2008 года, и согласно которым Мэр города Вышний Волочек избирается сроком на два года. С учетом данных положений Устава на выборах в 2009 году Мэр города Вышний Волочек избирается на срок два года.

Выборы Мэра города Вышний Волочек должны проводиться в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года №67-ФЗ, Избирательным кодексом Тверской области, Уставом муниципального образования «Город Вышний Волочек».

Предлагая порядок назначения выборов Мэра города Вышний Волочек, прокурор Тверской области просит определить в качестве органа, назначающего выборы, территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек, для чего просит обязать Избирательную комиссию Тверской области возложить полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» по выборам Мэра города Вышнего Волочка на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка и обязать территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка назначить дату выборов Мэра города Вышний Волочек в течение десяти дней с момента вступления решения суда в законную силу.

Суд не находит оснований для применения такого порядка назначения выборов.

В п.9 ст.3 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» действительно определено, что в решении суда должна быть указана избирательная комиссия, которая должна назначить дату выборов.

Однако в силу п. 2 статьи 1 указанного закона настоящий Федеральный закон применяется в целях защиты конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в части, не урегулированной законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а в п. 5 ст.3 этого закона предусмотрено, что порядок назначения выборов выборных должностных лиц местного самоуправления определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об

основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В п.9 ст.10 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что суд в сложившейся ситуации может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

Из содержания указанного положения ст.10 названного Федерального закона следует, что суд может установить срок, в который уполномоченный орган должен назначить выборы, и только в случае отсутствия такого органа, такая обязанность может быть возложена судом на соответствующую избирательную комиссию.

В муниципальном образовании «Города Вышний Волочек», как уже указывалось, сформирован и действует представительный орган местного самоуправления -Вышневолоцкая городская Дума, к компетенции которой относится назначение выборов Мэра города Вышний Волочек.

При таких обстоятельствах у суда не имеется оснований возлагать обязанность по назначению выборов не на Вышневолоцкую городскую Думу, а на иной орган, тем более, что такого органа, поименованного в п.9 ст. 10 Федерального закона №67-ФЗ как соответствующая избирательная комиссия, то есть применительно к уровню выборов -муниципальная избирательная комиссия, в муниципальном образовании «Город Вышний Волочек» не имеется.

Вопрос о возложении полномочий комиссии муниципального образования по проведению муниципальных выборов в г. Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек, сформированную в соответствии с постановлением Избирательной комиссии Тверской области № 01-13/89 от 14 ноября 2006 года «О формировании территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка срока полномочий 2006 - 2010 г.г.», уполномоченным на то органом -Избирательной комиссией Тверской области, не решен.

Учитывая, что порядок возложения полномочий комиссии муниципального образования на территориальную избирательную комиссию определен законом, в частности, п.4 статьи 24 Федерального закона №67-ФЗ и решение этого вопроса относится к компетенции Избирательной комиссии Тверской области, и является при этом ее правом, а не обязанностью, суд не вправе обязать Избирательную комиссию Тверской области принять решение о возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек, тем более, что Федеральным законом №67-ФЗ предусмотрен иной порядок назначения судом выборов на случай, когда комиссия муниципального образования к полномочиям которой относится проведение выборов не сформирована.

С учетом указанных обстоятельств доводы прокурора о незаконности

постановления Избирательной комиссии Тверской области №01-13/646 от 19 декабря 2008 года «Об обращении Вышневолоцкой городской Думы от 03.12.2008 г. (вх.№01-23/1553 от 11.12.2008г.) значения для разрешения дела об определении судом порядка назначения выборов Мэра города Вышний Волочек не имеют и не могут быть приняты судом во внимание.

Требование о признании указанного постановления Избирательной комиссии Тверской области незаконным не заявлялось ни прокурором, ни Вышневолоцкой городской Думой, и не подлежит разрешению судом в рамках заявленных требований об определении порядка выборов.

Для разрешения данного дела имеет значение установление факта отсутствия избирательной комиссии, наделенной полномочиями по проведению выборов Мэра города Вышний Волочек. Установив указанное обстоятельство, суд должен разрешить вопрос об обеспечении избирательных прав граждан в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ, а следовательно, не вправе разрешать вопрос, входящий в силу ст.24 данного Федерального закона в компетенцию Избирательной комиссии Тверской области, обязывая эту комиссию принять решение о возложении полномочий по проведению выборов Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек.

Поскольку полномочия по проведению муниципальных выборов в городе Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек не возложены, а также в связи с тем, что в муниципальном образовании действует представительный орган, уполномоченный назначать выборы, у суда не имеется оснований для возложения обязанности назначить дату выборов Мэра города Вышний Волочек на территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек.

С учетом указанных обстоятельств суд приходит к выводу, что обязанность назначить дату выборов должна быть возложена Вышневолоцкую городскую Думу.

Данную обязанность Дума может исполнить только в том случае, если принятое ею на ее заседании решение будет подписано Мэром города Вышний Волочек, в связи с чем обязанность представительного органа назначить дату выборов Мэра города вышний Волочек: в установленный судом срок означает и обязанность Мэра города Вышний Волочек подписать и опубликовать решение Вышневолоцкой городской Думы о назначении выборов в сроки установленные судом для принятия Вышневолоцкой городской Думой решения о назначении выборов.

Принимая во внимание, что муниципальная избирательная комиссия, которая в силу закона и должна организовать проведение выборов Мэра города Вышний Волочек не сформирована, в связи с чем права граждан избирать и быть избранными не реализуются, суд в соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона №67-ФЗ считает необходимым возложить на избирательную комиссию субъекта Российской Федерации обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения

суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22 - 24 и 29 настоящего Федерального закона. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются сформировавшей ее избирательной комиссией.

Согласно п.9 ст.3 Федерального закона №138-ФЗ суд указывает в решении орган местного самоуправления или главу муниципального образования либо в соответствии с уставом муниципального образования иное должностное лицо местного самоуправления, на которых возлагается исполнение решения суда в части обеспечения проведения выборов в соответствии с нормативным правовым актом, определенным судом. В случае отсутствия правомочных органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления исполнение решения суда в части обеспечения проведения выборов в соответствии с нормативным правовым актом, указанным судом, возлагается на исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обязанность по обеспечению проведения выборов суд возлагает на Администрацию города Вышний Волочек, возглавляемую Мэром города, которая в силу ст.41 Устава муниципального образования «Города Вышний Волочек» осуществляет полномочия по вопросам, отнесенным к ведению местного самоуправления, за исключением тех, которые, согласно настоящему уставу и решениям Вышневолоцкой городской Думы, входят в компетенцию Мэра города Вышний Волочек и Вышневолоцкой городской Думы.

Суд возлагает именно эту обязанность, а не только обязанность по финансированию выборов, о чем просил представитель Администрации города Вышний Волочек.

Согласно п.1 ст. 57 Федерального закона №67-ФЗ расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета). Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

В соответствии с п.п. 14, 16 ст. 20 Федерального закона №67-ФЗ финансовое обеспечение деятельности избирательной комиссии субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, а также за счет средств федерального бюджета в порядке и объемах, определяемых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в пределах

ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Финансовое обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, территориальной комиссии,

Действующих на постоянной основе и являющихся юридическим лицом, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и (или) нормативным правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год.

В силу п. 16 статьи 20 того же закона государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности, на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации и документации референдума до передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Органы местного самоуправления должны совершать и иные действия по обеспечению проведения выборов, в том числе связанные с проведением агитации.

При таких обстоятельствах возложение обязанности только по финансированию выборов не обеспечит соблюдение гарантий граждан избирать и быть избранными, в связи с чем суд считает необходимым возложить обязанность именно по обеспечению проведения выборов.

Руководствуясь ст.ст.194-199, 261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление прокурора Тверской области об установлении порядка назначения выборов Мэра города Вышний Волочек удовлетворить.

Обязать Вышневолоцкую городскую Думу в десятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу назначить дату выборов Мэра города Вышний Волочек в связи с истечением срока полномочий, сроком на два года, в соответствии с порядком и сроками, установленными Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12,22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля, 5, 30 декабря 2006 г., 30 января, 2 марта, 20,

26 апреля, 24 июля 2007 г., 22, 23 июля, 25 ноября 2008 г.), Избирательным кодексом Тверской области от 7 апреля 2003 г. № 20-30 (с изменениями от 3 сентября 2003 г., 12 апреля 2004 г., 21 июня 2005 г., 10 октября 2006 г., 28 апреля, 27 сентября 2007 г., 6 июня, 1 июля 2008 г.), Уставом муниципального образования «Город Вышний Волочек» от 05 августа 1996 года (с изменениями от 22 октября 1996 года, 30 апреля, 23 сентября 1997 года, 26 мая, 24 октября 1998 года, 18 мая 1999 года, 22 февраля, 4 сентября, 28 ноября 2000 года, 29 мая 2001 года, 19 августа 2005 года, 31 августа 2007 года, 18 апреля 2008 года).

Установить, что выборы Мэра города Вышний Волочек должны проводиться в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля, 5, 30 декабря 2006 г., 30 января, 2 марта, 20, 26 апреля, 24 июля 2007 г., 22, 23 июля, 25 ноября 2008 г.), Избирательным кодексом Тверской области от 7 апреля 2003 г. N 20-30 (с изменениями от 3 сентября 2003 г., 12 апреля 2004 г., 21 июня 2005 г., 10 октября 2006 г., 28 апреля, 27 сентября 2007 г., 6 июня, 1 июля 2008 г.), Уставом муниципального образования «Город Вышний Волочек» от 05 августа 1996 года (с изменениями от 22 октября 1996 года, 30 апреля, 23 сентября 1997 года, 26 мая, 24 октября 1998 года, 18 мая 1999 года, 22 февраля, 4 сентября, 28 ноября 2000 года, 29 мая 2001 года, 19 августа 2005 года, 31 августа 2007 года, 18 апреля 2008 года).

В соответствии с п.9 ст.10 Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» возложить на Избирательную комиссию Тверской области обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов, комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22 - 24 и 29 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Обеспечение проведения выборов возложить на Администрацию города Вышний Волочек Тверской области.

На решение может быть подана кассационная жалоба, кассационное представление в Верховный Суд Российской Федерации через Тверской областной суд в течение десяти дней со дня принятия решения судом в окончательной форме.