

**Решение Константиновского районного суда Ростовской области
от 24.02.2005 г. по заявлению Назарова С.Ф. к территориальной
избирательной комиссии Константиновского района Ростовской области
об отказе в регистрации кандидатом в депутаты
представительного органа местного самоуправления
Константиновского района**

Именем Российской Федерации

24 февраля 2005 г. судья Константиновского районного суда Ростовской области Кузминов С.М., с участием помощника прокурора Мирошниченко К.А., секретаря Базалевой Н.М., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Назарова Сергея Федоровича к территориальной избирательной комиссии Константиновского района Ростовской области об отказе в регистрации кандидата,

установил:

Назаров С.Ф. обратился в суд с заявлением об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Константиновского района № 126/1 от 11.02.2005 г. об отказе в регистрации кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления Константиновского района, о признании действительными подписей избирателей и регистрации его кандидатом в депутаты

представительного органа местного самоуправления Константиновского района, поясняя, что 1 февраля 2005 г. в избирательную комиссию он сдал подписные листы с количеством подписей 42 штуки, в его поддержку. Документы были просмотрены членами комиссии, замечаний по содержанию и оформлению верхней части подписного листа, дающей информацию о кандидате, высказано не было. Спустя десять дней было созвано заседание избирательной комиссии, на котором ему было отказано в регистрации из-за обнаружения недействительных подписей избирателей в его поддержку. Из числа проверенных подписей недействительных оказалось 100%. В проверенных подписных листах в сведениях об адресе места жительства кандидата не указано «Константиновский район».

В судебном заседании Назаров С.Ф. требования свои поддержал и пояснил, что территориальная избирательная комиссия нарушила его права и незаконным постановлением лишила его возможности участвовать в выборах в качестве кандидата. При приемке документов никаких замечаний по поводу того, как они составлены не было высказано. 8.02.2005 г., когда он обратился в избирательную комиссию по поводу сданных документов, ему ответили, что в регистрации ему отказали. Основным нарушением, в результате которого ему было отказано в регистрации, послужило то, что в подписных листах в сведениях о кандидате отсутствует наименование района «Константиновский». Он полагает, что данное нарушение не может служить основанием для отказа в его регистрации, так как согласно паспорту местом его регистрации является г. Константиновск, ул. Фрунзе, д. 120. Район в паспорте не указан.

Представитель территориальной избирательной комиссии Константиновского района Ростовской области Кузмичева С.В., действующая по доверенности, требования Назарова С.Ф. не признала, указав, что постановление территориальной избирательной комиссии Константиновского района законно и вынесено на том основании, что в подписных листах кандидата имеются существенные нарушения требований Областного закона Ростовской области от 24.09.2003 г. № 21-ЗС «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» и п. 8 ст. 37 ФЗ от 12.06.2004 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Так, в подписных листах, взятых на проверку, в сведениях о месте жительства кандидата отсутствует наименование района, что является обязательным в соответствии с п. 7 ст. 23 Областного закона. В соответствии с п. 7 ст. 3 Областного закона под местом жительства следует понимать: «полное наименование субъекта РФ, полное наименование района (за исключением района в городе), полное наименование города...». В силу пп. «л» п. 10 и п. 11 ст. 25 Областного закона, все подписи признаются недействительными, если они изготовлены или заполнены с нарушением требований закона.

Представитель прокуратуры, помощник прокурора Мирошниченко К. полагает, что заявленное требование подлежит удовлетворению, так как территориальная избирательная комиссия изначально нарушила Областной закон: приняла документы у кандидата без замечаний, и отсутствие в сведениях кандидата в адресе места жительства слов «Константиновский район» не является недостоверным и не может служить основанием для отказа регистрации кандидата.

Изучив материалы дела, суд считает, что заявление Назарова С.Ф. подлежит удовлетворению на следующем основании:

В ходе разбирательства дела по существу установлено следующее. В соответствии с п. 8 ст. 37 ФЗ от 12.06.2004 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», далее ФЗ «Об основных гарантиях...», форма подписного листа устанавливается законом. При этом, в силу ст. 1 ФЗ «Об основных гарантиях...» следует понимать федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 7 ст. 24 Областного закона Ростовской области от 24.09.2003 г. № 21-ЗС «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» (далее Областной закон), кандидат в подписном листе в строке «адрес места жительства» указывает г. Константиновск Константиновского района Ростовской области, а в подписных листах, оспариваемых заявителем, указано «г. Константиновск Ростовской области», а также улица места жительства без указания района.

Согласно пп. «б» ст. 2 Областного закона, под адресом места жительства (в избирательных документах, агитационных и других материалах), следует понимать полное наименование субъекта Российской Федерации, полное наименование района (за исключением района в городе), полное наименование города, иного населенного пункта, в котором гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Судом установлено нарушение вышеуказанных норм в подписном листе заявителя, который попал в результате случайной выборки на проверку, отсутствуют установленные законом сведения о кандидате, а именно в адресе места жительства кандидата отсутствует наименование «Константиновский район».

В силу ч. 5 ст. 76 Конституции РФ законы и нормативные правовые акты субъектов РФ, принятые по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, не могут противоречить федеральным законам, а в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в РФ, действует федеральный закон.

Согласно ст. 2 ФЗ «Об основных гарантиях...», под адресом места жительства следует понимать адрес (наименование субъекта РФ, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин РФ зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.

Согласно паспорту, Назаров С.Ф. зарегистрирован по адресу: Ростовская область, г. Константиновск, ул. Фрунзе 120.

Следовательно, при решении вопроса указании адреса кандидата следует руководствоваться ФЗ «Об основных гарантиях...» и исходить из сведений, указанных в паспорте.

В силу п. 2 ст. 33 ФЗ «Об основных гарантиях...», кандидат подает в избирательную комиссию заявление в письменной форме. В этом заявлении указываются сведения биографического характера (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность, в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий, адрес места жительства, вид, серия и номер документа, удостоверяющего личность, наименование или код органа, выдавшего документ, гражданство иностранного государства с указанием даты и оснований его приобретения) и дается

обязательство в случае избрания прекратить деятельность, не совместимую со статусом депутата или замещением иной выборной должности.

Согласно пп. «е» п. 23 ст. 38 ФЗ «Об основных гарантиях...» предусмотрено, что основанием для отказа в регистрации кандидата является недостоверность сведений, представленных кандидатом. В соответствии с ч. 1 ст. 39 ФЗ «Об основных гарантиях...» все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

В судебном заседании не было установлено недостоверных сведений, которые бы явились основанием для отказа в регистрации кандидата. В заявлении Назарова С.Ф. имеются все достоверные сведения, предусмотренные ФЗ «Об основных гарантиях...».

Суд полагает, что отсутствие в подписных листах и в сведениях о кандидате указания на «Константиновский район» не является основанием для отказа регистрации кандидата. Действия избирательной комиссии при решении данного вопроса суд считает неправомерными.

Руководствуясь ст. 194 — 198, 261—ГПК РФ, суд

решил:

Удовлетворить заявление Назарова Сергея Федоровича. Отменить постановление территориальной избирательной комиссии Константиновского района от 11.02.2005 г. № 126/1 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления Константиновского района Назарова Сергея Федоровича.

Признать действительными подписи избирателей в подписных листах: № 1 строка 3, № 2 строка 5, № 4 строка 2, № 7 строка 1, № 7 строка 2, № 7 строка 3 и № 8 строка 2.

Обязать территориальную избирательную комиссию Константиновского района зарегистрировать кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления Константиновского района по избирательному округу № 6.

Решение может быть обжаловано Ростовским областным судом через Константиновский районный суд в течение 5 дней.