

**Решение Сахалинского областного суда  
от 3 октября 2008 года по делу № 3-51/2008**

Сахалинский областной суд в составе  
председательствующего судьи  
при секретаре  
с участием прокурора

Пискуновой Н.В.,  
Наймушиной Т.В.,  
Зюзина А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению доверенного лица кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. — Сидорова Н.Н. о признании действий избирательной комиссии Сахалинской области по непредоставлению эфирного времени для выступления в прямом эфире на ГТРК «Сахалин» нарушающими права кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу Ждакаевой Н.И. и отмене решения избирательной комиссии Сахалинской области от 25 сентября 2008 года, принятого по его жалобе на действия ГТРК «Сахалин» об отказе кандидату в предоставлении 1 минуты эфирного времени для выступления в прямом эфире на телеканале,

установил:

Постановлением Сахалинской областной Думы от 10 июля 2008 года № 10/13/354-4 назначены выборы депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва на 12 октября 2008 года.

Постановлением окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5 от 28 августа 2008 года № 11/32 Ждакаева Наталья Иннокентьевна зарегистрирована кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5.

01 октября 2008 года доверенное лицо кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. — Сидоров Н.Н. обратился в Сахалинский областной суд с заявлением о признании действий избирательной комиссии Сахалинской области по непредоставлению эфирного времени для выступления в прямом эфире на ГТРК «Сахалин» нарушающими права кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу Ждакаевой Н.И. и отмене решения избирательной комиссии

Сахалинской области от 25 сентября 2008 года, принятого по его жалобе на действия ГТРК «Сахалин» об отказе кандидату в предоставлении 1 минуты эфирного времени для выступления в прямом эфире на телеканале.

В обоснование заявленных требований указал, что кандидат в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва Ждакаева Н.И. участвовала в жеребьевке распределения бесплатного эфирного времени на радио «Сахалин» «Государственной телевизионной и радиовещательной компании «Сахалин». В соответствии с проведенной жеребьевкой между кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 и директором филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Сахалин» заключен договор № 07 КБР «О проведении бесплатного эфирного времени для проведения предвыборной агитации (радио) от 11 сентября 2008 года», согласно которому 19 сентября 2008 года в 13 часов 10 минут на радио «Сахалин» Ждакаевой Н.И. предоставлено эфирное время (хронометраж 1 минута). 19 сентября 2008 года Ждакаева Н.И. прибыла в компанию за 1 час до эфира, однако в прямом эфире ей было отказано со ссылкой на то, что выступление кандидата от минуты и менее должно идти в записи. 19 сентября 2008 года на действия ГТРК «Сахалин» заявителем была направлена жалоба в избирательную комиссию Сахалинской области. 25 сентября 2008 года избирательная комиссия рассмотрела указанную жалобу и отказалась принять меры по защите интересов кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва Ждакаевой Н.И.

В судебном заседании Сидоров Н.Н. поддержал заявление по изложенным в нем основаниям. Указал о том, что решение избирательной комиссии Сахалинской области от 25 сентября 2008 года об отказе в принятии мер по предоставлению кандидату в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва Ждакаевой Н.И. бесплатного эфирного времени на радио «Сахалин» принято в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 20 Закона Сахалинской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Сахалинской области», в соответствии с которой избирательная комиссия Сахалинской области осуществляет на территории Сахалинской области контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, поскольку комиссия не дала оценку допущенному в договоре, заключенном с ГТРК «Сахалин», и не соответствующему действующему законодательству ограничению права Ждакаевой Н.И. на проведение предвыборной агитации в части предоставления эфирного времени не в прямом эфире, а в аудиозаписи, что явилось основанием для нарушения кампанией пункта 1 статьи 41 Закона Сахалинской области «О выборах

депутатов Сахалинской областной Думы», в соответствии с которой государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны обеспечить равные условия проведения предвыборной агитации соответственно зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, в том числе для представления избирателям предвыборных программ в порядке, установленном Федеральным законом, настоящим законом. Полагает, что избирательная комиссия Сахалинской области должна была признать договор, заключенный между Ждакаевой Н.И. и ГТРК «Сахалин», в части предоставления бесплатного эфирного времени в аудиозаписи недействительным и обязать ГТРК «Сахалин» предоставить эфирное время в порядке, определенном кандидатом.

Представитель избирательной комиссии Сахалинской области Муравская Т.В. с заявлением Сидорова Н.Н. не согласилась. Указала, что действительно 25 сентября 2008 года на заседании избирательной комиссии Сахалинской области была рассмотрена жалоба доверенного лица кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Сидорова Н.Н. на действия ГТРК «Сахалин» в части отказа в предоставлении 1 минуты эфирного времени для выступления в прямом эфире на телеканале. В процессе проведенной членом избирательной комиссии по ней проверки установлено, что между кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. и директором филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Сахалин» 11 сентября 2008 года заключен договор № 07 КБР «О проведении бесплатного эфирного времени для проведения предвыборной агитации (радио), согласно пунктам 3.2.1, 4.1.1, 4.1.8, 5.1 которого эфирное время предоставляется при условии предоставления кандидатом материалов в эфир согласно графику размещения. Прямой эфир, согласно пункту 5.2 названного договора, предусмотрен только для участия в совместном агитационном мероприятии, которое в соответствии с частью 5 статьи 42 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» для кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, не проводится. Поскольку избирательное законодательство не содержит требований относительно содержания договора о предоставлении бесплатного эфирного времени для проведения предвыборной агитации, допуская его свободу, рассмотрев жалобу и установив, что конфликт вытекает из договорных отношений, а не вследствие нарушения избирательного законодательства, избирательная комиссия Сахалинской области согласилась с подготовленным членом из-

бирательной комиссии ответом о разъяснении заявителю порядка обжалования условий договора на предоставление бесплатного эфирного времени.

Изучив материалы дела, заслушав участвующих в деле лиц, заключение прокурора Зюзина А.В., полагавшего в удовлетворении заявления Сидорова Н.Н. отказать, суд не находит оснований для отмены обжалуемого решения.

Как следует из материалов дела, 19 августа 2008 года в избирательную комиссию Сахалинской области поступила жалоба доверенного лица кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. — Сидорова Н.Н. на действия ГТРК «Сахалин» в части отказа кандидату в депутаты Ждакаевой Н.И. в предоставлении 1 минуты эфирного времени для выступления в прямом эфире на телеканале.

По поручению председателя избирательной комиссии Сахалинской области членом избирательной комиссии проведена проверка.

Результаты проведенной проверки и проект подготовленного членом избирательной комиссии ответа были рассмотрены на заседании избирательной комиссии Сахалинской области 25 сентября 2008 года.

Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ГТРК «Сахалин», действующей в рамках договорных отношений с кандидатом в депутаты Ждакаевой Н.И., нарушений избирательного законодательства. В этой связи решением избирательной комиссии Сахалинской области принят к сведению подготовленный членом избирательной комиссии проект ответа доверенному лицу кандидата в депутаты Сидорову Н.Н. о разъяснении порядка оспаривания договора о предоставлении бесплатного эфирного времени для проведения предвыборной агитации от 11 сентября 2008 года № 07 КБР, заключенного между кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. и директором филиала ВГТРК ГТРК «Сахалин», и ответ направлен заявителю.

Анализ порядка предоставления бесплатного эфирного времени на каналах телерадиовещания показывает, что в соответствии с частями 1, 2, 4.5 статьи 42 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, зарегистрировавшие списки кандидатов, кроме избирательных объединений, указанных в части 2 статьи 41 настоящего Закона, имеют право на предоставление им бесплатного эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания, указанных в части 2 настоящей статьи, на равных условиях (продолжительность предоставленного эфирного времени, время выхода в эфир и другие условия).

Бесплатное эфирное время для проведения предвыборной агитации на территории соответствующего избирательного округа предоставляется заре-

гистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, региональными государственными организациями телерадиовещания, учрежденными и (или) финансируемыми в соответствии с пунктом 2 статьи 47 Федерального закона Сахалинской области.

Бесплатное эфирное время предоставляется для проведения дискуссий, «круглых столов», иных совместных агитационных мероприятий (далее — совместные агитационные мероприятия) и (или) для размещения предвыборных агитационных материалов кандидатов, избирательных объединений.

Половина общего объема бесплатного эфирного времени предоставляется для проведения совместных агитационных мероприятий. Данное правило не применяется, если на каждого кандидата, зарегистрированного по одномандатному избирательному округу, приходится менее пяти минут из общего объема бесплатного эфирного времени. В совместных агитационных мероприятиях на каналах организаций телерадиовещания зарегистрированные кандидаты (в том числе из списка кандидатов) могут участвовать только лично, а представители зарегистрированных кандидатов для участия в таких совместных агитационных мероприятиях не допускаются.

В соответствии с частями 7, 8, 9 данного Закона бесплатное эфирное время, предоставленное для размещения предвыборных агитационных материалов кандидатов, избирательных объединений, распределяется соответственно между всеми зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, выдвинувшими зарегистрированные списки кандидатов, в равных долях.

В целях распределения бесплатного эфирного времени, предоставленного для проведения совместных агитационных мероприятий и для размещения предвыборных агитационных материалов, избирательная комиссия Сахалинской области по завершении регистрации кандидатов, списков кандидатов, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования проводит жеребьевку.

На основании протокола, указанного в части 8 настоящей статьи, составляется график распределения бесплатного эфирного времени, который публикуется в региональных государственных периодических печатных изданиях.

Как следует из материалов дела, в соответствии с требованиями приведенного законодательства и в целях распределения бесплатного эфирного времени, предоставляемого для проведения совместных агитационных материалов и для размещения предвыборных агитационных материалов, избирательной комиссией Сахалинской области 09 сентября 2008 года проведена жеребьевка. В результате жеребьевки бесплатного эфирного времени, предоставляемого кандидатам в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатным избирательным округам на радио ГТРК «Сахалин», для кандидата в депутаты Ждакаевой Н.И. в период с 13.10 до 13.24 часов 19 сентября 2008

года и в 07 часов 10 минут 26 сентября 2008 года определена одна минута эфирного времени. Постановлением избирательной комиссии Сахалинской области от 11 сентября 2008 года № 62/404 утверждены графики распределения бесплатного эфирного времени, которые опубликованы в газете «Губернские ведомости» от 13 сентября 2008 года № 172-173.

В соответствии с частью 12 статьи 41 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» бесплатное и платное предоставление эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и печатной площади в периодических печатных изданиях для проведения предвыборной агитации производится в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и кандидатом, избирательным объединением до предоставления эфирного времени, печатной площади.

Согласно части 5 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы предвыборной агитации.

Как установлено судом, 11 сентября 2008 года между кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. (заказчиком) и директором филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Сахалин» (исполнителем) заключен договор № 07 КБР «О проведении бесплатного эфирного времени для проведения предвыборной агитации (радио)».

Согласно пункту 3.1.3 заключенного договора исполнитель обязан обеспечить техническую подготовку процесса выхода в эфир и выход в эфир принятых материалов заказчика.

В силу пункта 3.2.1 договора заказчик обязан подготовить материалы и предоставить их исполнителю в срок и в соответствии с техническими требованиями, установленными в настоящем договоре.

Согласно пункту 4.1.1, 4.1.2 договора исполнитель вправе требовать у заказчика предоставления материалов в сроки и в соответствии с требованиями, установленными в настоящем договоре. В случае нарушения сроков сдачи материалов, указанных в договоре, — отказаться от размещения в эфире таких материалов.

В соответствии с пунктом 5.1 договора заказчик передает исполнителю материалы в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего договора в срок не позднее чем за три дня до даты выхода указанных материалов в эфир согласно графику размещения.

Из приведенных положений договора следует, что бесплатное эфирное время предоставляется при условии предоставления кандидатом материалов в эфир согласно графику размещения.

Соответственно, заключив договор, кандидат в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаева Н.И. согласилась с тем, что агитационный материал для размещения в эфире радио «Сахалин» будет ей предоставлен в установленные договором сроки.

Прямой же эфир, в силу пункта 5.2 названного договора, предусмотрен только для участия в совместном агитационном мероприятии, которое в соответствии с частью 5 статьи 42 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» для кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам и имеющим эфирное время менее 5 минут, не проводится.

При таких обстоятельствах, учитывая, что агитационные материалы не были предоставлены Ждакаевой Н.И. на радио «Сахалин» за три дня до даты выхода материала в эфир, как это предусмотрено договором, а прямой эфир, согласно требованиям приведенного законодательства и положениям договора для кандидатов, зарегистрированных по одномандатному избирательному округу, в силу изложенных выше обстоятельств не проводится, избирательная комиссия Сахалинской области правомерно не усмотрела в действиях ГТРК «Сахалин», отказавшей в предоставлении кандидату в депутаты Ждакаевой Н.И. прямого эфира для агитационного выступления, нарушений избирательного законодательства. При этом, установив, что действия компании вытекают из заключенного между сторонами договора, комиссия обоснованно разъяснила кандидату порядок разрешения гражданско-правовых отношений.

Учитывая изложенное, нарушений прав кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. указанное решение не повлекло.

Ссылка доверенного лица кандидата в депутаты Сидорова Н.Н. на положения 1 пункта 1 статьи 20 Закона Сахалинской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Сахалинской области», в соответствии с которой избирательная комиссия Сахалинской области осуществляет на территории Сахалинской области контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, при отсутствии доказательств нарушения избирательного законодательства, основанием для отмены обжалуемого решения не является.

Указание заявителя на то, что избирательная комиссия Сахалинской области при рассмотрении его жалобы и принятии решения должна была оценить положения договора о предоставлении бесплатного эфирного времени для проведения предвыборной агитации на радио от 11 сентября 2008 года

№ 07 КБР, заключенного между Ждакаевой Н.И. и директором филиала ВГТРК ГТРК «Сахалин», на предмет его соответствия действующему избирательному законодательству, является несостоятельным, поскольку избирательная комиссия полномочием на оценку гражданско-правовых отношений не наделена.

Доказательства тому, что кандидату в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. не были предоставлены равные условия для проведения предвыборной агитации, заявителем не представлены.

При таких обстоятельствах оснований для удовлетворения заявления доверенного лица кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. — Сидорова Н.Н. не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 194 — 199, 261 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд  
решил:

В удовлетворении заявления доверенного лица кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. — Сидорова Н.Н. отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Сахалинский областной суд в течение пяти дней со дня его вынесения.

*Судья Сахалинского областного суда*

*Н.В. Пискунова*