

**Решение Сахалинского областного суда
от 07 октября 2008 года по делу № 3-53/2008**

Сахалинский областной суд в составе

председательствующего судьи

Пискуновой Н.В.,

при секретаре

Лукша Е.Н.,

с участием прокурора

Жуковской Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. об отмене постановления окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 от 02 октября 2008 года № 17/52, принятого по заявлению избирателя Ждакаевой Н.А., о нарушении кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. действующего законодательства о выборах, выразившегося в использовании фотографий для агитационных материалов,
установил:

Постановлением Сахалинской областной Думы от 10 июля 2008 года № 10/13/354-4 назначены выборы депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва на 12 октября 2008 года.

Постановлением окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5 от 28 августа 2008 года № 11/32 Ждакаева Наталья Иннокентьевна зарегистрирована кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5.

03 октября 2008 года кандидат в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаева

Н.И. обратилась в Сахалинский областной суд с заявлением об отмене постановления окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 от 02 октября 2008 года № 17/52, принятого по заявлению избирателя Ждакаевой Н.А., о нарушении кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. действующего законодательства о выборах, выразившемся в использовании фотографий для агитационных материалов.

В обоснование заявления Ждакаева Н.И. указала, что 02 октября 2008 года окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 рассмотрела заявление избирателя Ждакаевой Н.А. на ее буклет, выпущенный в обществе с ограниченной ответственностью «Колорит» (заказ № ОФ 379 от 08 сентября 2008 года, тираж 11 000 штук). По фактам, изложенным в заявлении, Ждакаевой Н.А. было отказано. В то же время комиссия по собственной инициативе рассмотрела вопрос о четырех фотографиях, расположенных на последней странице буклета, и в связи с тем, что ряд членов комиссии узнал на фотографии депутата городского Собрания Короткова С.В., посчитала, что размещение данных фотографий нарушает подпункт 4 пункта 8 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы». В этой связи комиссия вынесла Ждакаевой Н.И. предупреждение и обязала прекратить распространение буклета. Заявитель полагает, что комиссия неверно трактует понятие «неопределенный круг лиц».

В судебном заседании представитель заявителя Сидоров Н.Н. поддержал заявление кандидата в депутаты Ждакаевой Н.И. по изложенным в нем основаниям. Указал о том, что буклет выпущен в соответствии с требованиями избирательного законодательства, поскольку Ждакаева Н.И. находится среди неопределенного круга лиц. Дополнительно просил обязать окружную избирательную комиссию по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 приостановить публикацию постановления комиссии от 02 октября 2008 года № 17/52 в газете «Губернские ведомости» до вступления решения суда по заявлению Ждакаевой Н.И. в законную силу.

Представитель окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 Макарова А.Д. и представитель избирательной комиссии Сахалинской области Муравская Т.В. с заявлением Ждакаевой Н.И. не согласились. Указали о том, что 01 октября 2008 года в окружную избирательную комиссию по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва

ва одномандатного избирательного округа № 5 из избирательной комиссии Сахалинской области поступило заявление избирателя Ждакаевой Н.А. на нарушение действующего законодательства при использовании материалов для агитационного буклета кандидата в депутаты Ждакаевой Н.И. Вопрос о заявлении избирателя Ждакаевой Н.А. рассмотрен на заседании комиссии. Члены избирательной комиссии пришли к выводу о том, что размещение на буклете фотографии кандидата в депутаты Ждакаевой Н.И. с сыном и Ждакаевым И.А. не противоречит пункту 4 части 10 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы». Однако в размещенных на оборотной стороне буклета фотографиях (№№ 1, 3, 4) в нарушение частей 7 и 10 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» видны изображения детей и различимы лица отдельных граждан, согласие которых на использование их изображения в агитационных материалах в окружную избирательную комиссию не представлено.

Изучив материалы дела, заслушав участвующих в деле лиц, заключение прокурора Жуковской Е.А., полагавшей в удовлетворении заявления кандидата в депутаты Ждакаевой Н.И. отказать, суд не находит оснований для отмены обжалуемого решения.

В соответствии с пунктами 1 статьи 48 Федерального закона граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию в допускаемых законом формах и законными методами.

Пунктом 6 статьи 48 вышеназванного Закона установлен запрет на привлечение к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе на использование изображений и высказывания таких лиц в агитационных материалах, за исключением случая, предусмотренного подпунктом «д» пункта 9 настоящей статьи.

В силу пункта 9 статьи 48 указанного Закона использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении возможно только с письменного согласия данного физического лица. Документ, подтверждающий согласие, представляется в избирательную комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов, представляемых в соответствии с пунктом 3 статьи 54 настоящего Федерального закона. В случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в избирательную комиссию по ее требованию. Данное ограничение не распространяется:

а) на использование избирательным объединением высказываний выдвинутых им кандидатов о данном избирательном объединении, а также о кандидатах, выдвинутых данным избирательным объединением на тех же выборах;

б) на использование обнародованных высказываний о кандидатах, об избирательных объединениях с указанием даты (периода времени) обнародования таких высказываний и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы. Ссылка в агитационных материалах на такое высказывание физического лица, не имеющего в соответствии с настоящим Федеральным законом права проводить предвыборную агитацию, допускается только в случае, если это высказывание было обнародовано до официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. При этом в ссылке должны указываться дата (период времени) обнародования этого высказывания и наименование средства массовой информации, в котором оно было обнародовано;

в) на цитирование высказываний об избирательном объединении, о кандидате, обнародованных иными избирательными объединениями, а также кандидатами в своих агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с законом;

д) на использование кандидатом своих изображений, использование избирательным объединением изображений выдвинутых им кандидатов, в том числе со своими супругом, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

Аналогичные нормы закреплены и в пунктах 7, 10 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы».

При этом пунктом 6 статьи 45 вышеназванного Закона установлен запрет на распространение агитационных материалов с нарушением требований, установленных, в частности, пунктом 9 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных права и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 10 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы».

Таким образом, избирательным законодательством установлен запрет на использование в агитационных материалах изображений лиц, не достигших возраста 18 лет. Использование же в агитационных материалах изображения физического лица возможно только при наличии письменного согласия этого лица, несоблюдение этого ограничения влечет запрет на распространение агитационного материала.

Как установлено судом, 29 сентября 2008 года в областную избирательную комиссию Сахалинской области обратилась избиратель Ждакаева Н.А.

по факту несоответствия агитационного материала, распространенного кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И., требованиям избирательного законодательства, в котором использованы фотографии ее покойного супруга Ждакаева И.А. без согласия его родственников. По результатам рассмотрения жалобы окружная избирательная комиссия пришла к выводу о том, что размещение на фотографии кандидата в депутаты Ждакаевой Н.И. с сыном и Ждакаевым И.А. не противоречит пункту 4 части 10 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы». При этом установила, что на оборотной стороне буклета размещены 4 фотографии, на которых видны изображения детей, что противоречит части 7 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы», и различимы лица отдельных граждан, письменное согласие которых на размещение их изображений в агитационных материалах кандидата в нарушение части 10 статьи 39 вышеуказанного Закона в комиссию не представлено. В связи с этим постановлением окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 от 02 октября 2008 года № 17/52 кандидату в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва Ждакаевой Н.И. вынесено предупреждение и на кандидата возложена обязанность прекратить распространение данного агитационного буклета. Указанное постановление направлено на опубликование в газету «Губернские ведомости».

Исследование в судебном заседании агитационного буклета Ждакаевой Н.И., изготовленного в обществе с ограниченной ответственностью «Типография «Колорит» (заказ № ОФ 379 от 08 сентября 2008 года, тираж 11 000 экземпляров), показало, что на его оборотной стороне на фотографиях №№ 1 и 3 действительно имеется изображение лиц, не достигших возраста 18 лет, на использование изображения которых в агитационных материалах пунктом 6 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пунктом 7 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» установлен запрет. Кроме того, в буклете различимы изображения физических лиц, согласие которых в нарушение пункта 6 статьи 54, пункта 9 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 10 статьи 39, пункта 6 статьи 45 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» в избирательную комиссию не представлено.

В этой связи комиссия пришла к обоснованному выводу о нарушении кандидатом в депутаты Ждакаевой Н.И. требований действующего законо-

дательства при использовании в агитационном материале изображения лиц, не достигших возраста 18 лет, а также физических лиц, без представления в избирательную комиссию их письменного согласия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы.

В силу пункта 5.1 статьи 20 вышеназванного Закона в случае нарушения кандидатом настоящего Федерального закона соответствующая комиссия вправе вынести этому кандидату предупреждение, которое доводится до сведения избирателей через средства массовой информации.

Аналогичная норма закреплена и в части 3 статьи 74 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы».

При этом в пункте 10 статьи 46 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» закреплено, что избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

Таким образом, решение окружной избирательной комиссии о вынесении кандидату в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва предупреждения в связи с установленными нарушениями избирательного законодательства и возложение на кандидата обязанности прекратить распространение агитационного материала в рамках принятия мер по устранению допущенных нарушений принято в пределах предоставленных комиссии полномочий.

С указанием представителя кандидата в депутаты Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. Сидорова Н.Н. на то, что лица, не достигшие возраста 18 лет, относятся к неопределенному кругу лиц, на использование среди которых кандидатом своего изображения не распространяются ограничения, согласиться нельзя, поскольку на использование в агитационных материалах изображения лиц, не достигших возраста 18 лет, пунктом 6 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пунктом 7 статьи 39 Закона Сахалинской области «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» установлен абсолютный запрет, соответственно подпункт «д» пункта 9 статьи 48 Федерального закона и подпункт 4 пункта 10 статьи 39 Закона Сахалинской области, предусматривающие возможность

использования кандидатом своих изображений среди неопределенного круга лиц без их согласия, распространяются на лиц старше этого возраста.

Отнести к неопределенному кругу лиц, изображенных в буклете на фотографии № 4, нельзя, поскольку фотографии содержат изображения различных физических лиц, использование изображения которых возможно лишь с их согласия.

При таких обстоятельствах оснований для отмены постановления окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 от 02 октября 2008 года № 17/52, принятого по заявлению избирателя Ждакаевой Н.А. о нарушении кандидатом в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. действующего законодательства о выборах, выразившемся в использовании фотографий для агитационных материалов, и возложения обязанности на окружную избирательную комиссию по выборам депутатов Сахалинской областной Думы пятого созыва одномандатного избирательного округа № 5 приостановить публикацию постановления комиссии от 02 октября 2008 года № 17/52 в газете «Губернские ведомости» до вступления решения суда по заявлению Ждакаевой Н.И. в законную силу не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 194 — 199, 261 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд
решил:

В удовлетворении заявления кандидату в депутаты Сахалинской областной Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 5 Ждакаевой Н.И. отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Сахалинский областной суд в течение пяти дней со дня его вынесения.

Судья Сахалинского областного суда

Н.В. Пискунова