

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

Вышневолоцкий городской суд Тверской области в составе председательствующего судьи Кяппиева Д.Л., при секретаре Думкиной Т.В., с участием старшего помощника Вышневолоцкого межрайонного прокурора Кулакова С.А., рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Вышнем Волочке Тверской области 25 мая 2009 года гражданское дело по заявлению

кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Башилова Александра Васильевича об отмене регистрации кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Меньшикова Олега Анатольевича,

УСТАНОВИЛ:

Кандидат на должность Мэра города Вышний Волочёк Башилов Александр Васильевич обратился в суд с заявлением об отмене регистрации кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Меньшикова Олега Анатольевича.

В обосновании заявления указал, что Постановлением Временной избирательной комиссий № 04-37 от 24.04.2009 г. заявитель зарегистрирован в качестве Кандидата на должность Мэра города Вышний Волочек, выборы состоятся 31 мая 2009 г. Также кандидатом на должность Мэра города Вышний Волочек зарегистрирован Меньшиков О.А. (Постановление Временной избирательной комиссии № 04-39 от 24.04.2009 г.). Предвыборная агитация должна вестись в соответствии с действующим законодательством, однако Кандидатом на должность Мэра города Вышний Волочек Меньшиковым О.А. допущен ряд серьёзных нарушений при проведении предвыборной агитации.

На территории города Вышний Волочек выпускается Еженедельная общественно-политическая газета «Точка зрения плюс». С момента начала предвыборной агитации по выборам Мэра города Вышний Волочек до момента подачи настоящего заявления вышли четыре номера данной газеты: № 17 (181) от 29.04.2009 года - 27000 экземпляров, № 18 (182) от 06.05.2009 года - 28000 экземпляров, № 19 (183) от 13.05.2009 года - 29000 экземпляров, № 20 (184) от 13.05.2009 года - 31000 экземпляров, ранее тираж отдельного выпуска газеты «Точка зрения плюс» составлял всего лишь 5000 - 6000 экземпляров. Газета распространяется за плату, как по подписке, так и через розничную торговую сеть. Кроме того, газета находится в свободном доступе в информационной сети «Интернет», на сайте www.tz.volochek.info. Проведя анализ содержания данных выпусков газеты «Точка зрения плюс» можно сказать, что она является предвыборной агитацией кандидата на должность Мэра города Вышний Волочек Меньшикова О.А.

Оплата вышеуказанных агитационных материалов не осуществлялась

за счет средств избирательного фонда зарегистрированного кандидата на должность Мэра города Вышний Волочек Меньшикова О.А.

Стоимость только изготовления вышеуказанных тиражей газеты «Точка зрения плюс» значительно превышает 5 % от предельного размера расходования средств избирательного фонда установленного законом.

В судебном заседании заявитель - зарегистрированный кандидат на должность Мэра города Вышний Волочёк Башилов Александр Васильевич не явился, о месте и времени судебного заседания извещен, его интересы представлял Пикулин Дмитрий Борисович.

Представитель заявителя — Пикулин Дмитрий Борисович, действующий в пределах полномочий, предоставленных доверенностью, выданной 22 мая 2009 года, в судебном заседании заявленное требование поддержал по основаниям, указанным в заявлении.

Заинтересованное лицо - зарегистрированный кандидат на должность Мэра города Вышний Волочек Меньшиков Олег Анатольевич в судебное заседание не явился, представив в суд свои возражения, в которых просил отказать в удовлетворении заявления, пояснив, что ни им, ни его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, ни кем-либо по его поручению помещенные в газете «Точка зрения плюс» статьи не заказывались и не оплачивались; он как кандидат не может нести ответственность за действия редакции газеты, которая самостоятельно определяет содержание выходящих материалов и тираж.

Представитель заинтересованного лица Меньшикова Олега Анатольевича - Орлов Сергей Владимирович, действующий в пределах полномочий, предоставленных доверенностью, выданной 12 мая 2009 года, в судебном заседании возражал против удовлетворения заявленных требований, пояснив, что в некоторые материалы, содержащиеся в газете «Точка зрения плюс» носят агитационный характер, однако данные не оплачивались ни Меньшиковым О.А., ни его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, ни кем-либо по их поручению.

Заинтересованное лицо, Временная избирательная комиссия по выборам Мэра города Вышний Волочёк Тверской области, представила в суд ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

Представитель заинтересованного лица, общества с ограниченной ответственности «Редакция газеты «Точка зрения Плюс», Водичева Тамара Анатольевна, действующая в пределах полномочий, предоставленных доверенностью, выданной 22 мая 2009 года, в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленного требования, пояснив, что в некоторых публикациях газеты имелись агитационные материалы, но они были опубликованы без ведома Меньшикова О.А., данные материалы им не оплачивались, данные материалы были опубликованы по инициативе редакции, в настоящее время есть подтверждение, что изготовление газеты за №№ 17, 18 оплачены редакцией.

Заслушав представителя заявителя, представителей заинтересованных лиц, заключение прокурора, полагавшего отказать в удовлетворении заявленного требования, изучив материалы дела, суд

считает, что в удовлетворении заявления зарегистрированный кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Башилова Александра Васильевича об отмене регистрации кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Меньшикова Олега Анатольевича следует отказать.

Из копии удостоверения от 24 апреля 2009 года усматривается, что Башилов Александр Васильевич является зарегистрированным кандидатом на должность Мэра города Вышний Волочек.

Согласно постановлению Избирательной комиссии Тверской области № 01-13/640 от 20 ноября 2008 года, утверждены формы учета и отчетности кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области; установлен предельный размер расходования средств избирательного фонда при выборах Мэра города Вышний Волочек 31 мая 2009 г. в сумме 1 412 670 рублей и 5 % от данной суммы составляет 70 634 рубля.

Приложением 1 определен порядок учета и отчетности кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области.

Из заявления в филиал ОАО «Тверская областная типография» Вышневолоцкая типография от 19 мая 2009 года усматривается, что стоимость тиражей составляет: 27 000 экземпляров - 38232 рубля; 28000 экземпляров - 39512 рублей; 29 000 экземпляров - 40783 рубля.

Согласно товарному чеку № 974 от 19 мая 2009 года ЗАО «Тверьсоюзпечать», розничная цена выпуска газеты «Точка зрения» составляет 5 рублей.

Из товарных накладных видно, что плательщиком выпусков газеты за №№ 17, 18 является ООО «Редакция «Точка зрения плюс».

Из выпуска газеты «Точка зрения плюс» № 17 (181) от 29.04.2009 года усматривается, что в ней опубликована статья «Субботник: Новый Город умеет наводить порядок» и две фотографии кандидата Меньшикова О.А.; статья «Средняя температура по больнице «За» и «Против», содержащая комментарии Меньшикова О.А.; статья «А нам точку ставить рано»; статья «Кандидаты получают удостоверения».

Из выпуска газеты «Точка зрения плюс» № 18 (182) от 06.05.2009 года усматривается, что в ней опубликована статья «Первая новая лицо» с фотографией Меньшикова О.А.; статья «Вот это новость!..».

Из выпуска газеты «Точка зрения плюс» № 19 (183) от 13.05.2009 года усматривается, что в ней опубликована статья «9 мая 2009 года» с фотографией Меньшикова О. А.; статья «Грязные PR-технологии бывшего прокурора»; статья «Артур Бабушкин: «картошку посадили мы с вами, а урожай собрать хотят другие...»; статья «Фотофакт» - с фотографией предвыборного плаката кандидата Меньшикова О.А.; статья «На чужом горбу в рай!..»; «Фотохроника 9 мая 2009-го» с фотографией Меньшикова

О.А.; статья «Верить - не имею оснований и права»; статья «Лукавит Хаков...»; статья «Посидим, поокаем... Про «город-монстр», про «тактику боя» и «средства моих друзей»; статья «Помогите дожить нормально...» с фотографией Меньшикова О.А.; статья «Традиции надо развивать».

Из выпуска газеты «Точка зрения плюс» № 20 (184) от 20.05.2009 года содержатся статьи «У нового Города только один кандидат», «У вас ходят отобрать победу», «Решения принимать надо головой», «ГОРОДУ нужен хозяин», «Что ни строчка - все неправда...», «Голые короли административной тусовки», «Посидим, поокаем-2 или Готовы ли кандидаты «щемить оппозицию?», «А детей - на улицу», «Испытания только закалили».

Из ответа Временной избирательной комиссии по выборам мэра города Вышний Волочёк от 22 мая 2009 года видно, что редакция газеты «Точка зрения плюс» не уведомляла комиссию о готовности предоставить печатную площадь для размещения агитационных материалов кандидатов на должность Мэра города Вышний Волочёк и не публиковала расценки на данные услуги; выпуски газеты не представлялся в комиссию в качестве печатного агитационного материала зарегистрированными кандидатами; из избирательного фонда зарегистрированного кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Меньшикова О.А. выпуски газеты «Точка зрения плюс» как печатный агитационный материал не оплачивался.

В соответствии с ч.2 ст.32 Конституции Российской Федерации, граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Согласно ч.1 ст.32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом.

Судом установлено, что постановлением Временной избирательной комиссии № 04-37 от 24 апреля 2009 года Башилов Александр Васильевич, 1963 года рождения, зарегистрирован кандидатом на должность Мэра города Вышний Волочек.

Также судом установлено, что Меньшиков Олег Анатольевич является зарегистрированным кандидатом на должность Мэра города Вышний Волочёк.

Заявитель основывает свое требования тем, что Меньшиковым О.А. нарушено требование подл.«б» п.7 ст.37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных

средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, или превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, более чем на 5 процентов.

Соответствующая норма содержится и в подп. «б» п.7 ст.72 Избирательного кодекса Тверской области.

Анализируя данную норму можно сделать вывод, что для отмены регистрации кандидата необходимо наличие двух условий: осуществление предвыборной агитации в целях достижения определённого результата на выборах; использование с этой целью кандидатом денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда на сумму более 5 % от предельного размера расходования средств избирательного фонда.

В соответствии с подпунктами 1 и 4 ст.2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», агитационными материалами являются печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании; предвыборной агитацией признаётся деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата или против него.

Согласно п. 2 ст. 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются, в частности:

- * призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

- * выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 46 настоящего Федерального закона);

- * описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

- * распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

- * распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

- деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному

объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Соответствующая норма содержится в п.2 ст.45 Избирательного кодекса Тверской области.

Анализируя опубликованные в газете «Точка зрения плюс» материалы суд признает следующие материалы как агитационные.

В газете от 29 апреля 2009 года № 17 - публикация «А нам точку ставить рано», в которой указывается, что общественное движение «Новый Город» поддерживает кандидата Меньшикова О. А., и даются позитивные комментарии о нём.

В газете от 13 мая 2009 года № 19:

- * публикация «Артур Бабушкин: «Картошку посадили мы с вами, а урожай собрать хотят другие..», в которой указывается о поддержке кандидата Меньшикова О. А. и приводятся негативные комментарии о кандидатах Башилове А. В. и Калдине А. С.;

- * рубрика «Наш комментарий» к статье «Грязные PR-технологии от бывшего прокурора», в которой даются негативные комментарии о кандидате Башилове А. В.;

- публикация «На чужом горбу в рай!..», подписанная главным редактором газеты «Точка зрения плюс» Фиделем Удальцовым, в которой заявляется о поддержке кандидата Меньшикова О. А. в сочетании с информацией о том, что газета не поддерживает кандидата Башилова А. В.;

- публикация «Верить - не имею оснований и права», в которой даются негативные комментарии о кандидате Башилове А. В. и указывается, что избиратель Филатов Г. И. будет голосовать кандидата Меньшикова О. А.;

В газете от 20 мая 2009 года № 20:

- * публикация «У вас хотят отобрать победу», в которой содержатся призывы голосовать за кандидата Меньшикова О. А.;

- * публикация «У «Нового Города» только один кандидат», в которой указывается, что общественное движение «Новый Город» выдвинуло и поддерживает кандидата Меньшикова О. А.;

- * публикация «Решение принимать надо головой», в которой выражается предпочтение кандидату Меньшикову О.А. и указывается, что избиратель Богородский О.Л. будет голосовать за этого кандидата;

- * публикация «Городу нужен хозяин», в которой выражается предпочтение кандидату Меньшикову О. А.;

- публикация ««Голые короли» административной тусовки», в которой приводятся негативные комментарии о кандидатах Калдине А. С. и Башилове А. В.

Суд признает данные материалы предвыборной агитацией в целях достижения определённого результата на выборах.

Однако в суде не установлено, что агитационные материалы, опубликованные в номерах газеты «Точка зрения плюс», оплачены зарегистрированным кандидатом Меньшиковым О.А. или другим лицом по его поручению или с его согласия, выраженного в письменной форме.

Судом не установлено, что кандидат на должность Мэра города

Вышний Волочёк Меньшиков О.А. имеет какое-либо отношение к газете «Точка зрения плюс».

Газета «Точка зрения плюс» является самостоятельным средством массовой информации, самостоятельно определяющее содержание выпуска газеты и ее тираж, учредителем и редактором ООО «Редакция «Точка зрения плюс» является Удальцов Фидель Геннадьевич.

В судебном заседании представитель ООО «Редакция «Точка зрения плюс» пояснила, что увеличения тиража связано с предвыборной кампанией, которая проходит в городе Вышнем Волочке, решение об увеличении тиража газеты принято решением редакции.

Суд обсуждает позицию заявителя относительно стоимости изготовления четырех выпусков газет «Точка зрения плюс», которая превышает 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда.

При этом заявитель ссылается на п.5 ст.45 Избирательного кодекса Тверской области, согласно которому 5. Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке. Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, запрещается.

Заявитель представил в суд сведения о стоимости изготовления тиражей газеты «Точка зрения плюс».

В суде установлено, что заявитель считает предвыборной агитацией Меньшикова О.А. не все материалы четырех выпусков газеты, но только их часть.

Представленные товарные накладные свидетельствуют о том, что плательщиком номеров 17 и 18 газеты «Точка зрения плюс» является редакция.

Согласно п.5 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума только через соответствующие избирательные фонды, фонды референдума. Расходование в целях достижения определенного результата на выборах, референдуме денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды, фонды референдума, запрещается. Запрещаются без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума и без оплаты из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами, референдумом и направленных на достижение определенного результата на выборах, на выдвижение инициативы проведения референдума,

получение определенного результата на референдуме. Запрещаются бесплатные или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями, прямо или косвенно связанных с выборами, референдумом и направленных на достижение определенного результата на выборах, на выдвижение инициативы проведения референдума, получение определенного результата на референдуме. Материальная поддержка кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, направленная на достижение определенного результата на выборах, референдуме, может быть оказана только при ее компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. Допускаются добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов, референдума без привлечения третьих лиц.

Судом установлено, что согласие кандидата Меньшикова О.А. или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам на размещение материалов в газете «Точка зрения плюс» не было получено.

Суд не может согласиться с утверждением заявителя, что размещение ряда агитационных материалов являлось материальной поддержкой, которая должна быть компенсирована за счет средств избирательного фонда, так как материал размещался по инициативе средства массовой информации и без согласия кандидата на должность мэра города Вышний Волочёк Меньшикова О.А.

По причине того, что судом не установлен факт оплаты опубликованных в газете «Точка зрения плюс» агитационных материалов кандидатом на должность Мэра города Вышний Волочёк Меньшиковым О.А. или другим лицом по его поручению, суд считает необходимым отказать кандидату на должность Мэра города Вышний Волочёк Башилову Александру Васильевичу в удовлетворении его заявления об отмене регистрации кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Меньшикова Олега Анатольевича.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Башилова Александра Васильевича об отмене регистрации кандидата на должность Мэра города Вышний Волочёк Меньшикова Олега Анатольевича, отказать.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Вышневолоцкий городской суд Тверской области в течение пяти дней со дня принятия судом решения.