

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации
15 сентября 2008 года

Вышневолоцкий городской суд Тверской области
в составе председательствующего судьи Вакулиной Е.Н.,
с участием прокурора Кулакова С.А.,
при секретаре Потаповой Ю.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлениям
Удальцова Фиделя Геннадьевича, Тарасова Ивана Михайловича, Волкова
Александра Григорьевича, Панова Александра Сергеевича об отмене
решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата,

УСТАНОВИЛ:

Удальцов Ф.Г., Тарасов И.М., Волков А.Г., Панов А.С. обратились в суд с заявлениями об отмене решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата, просят признать незаконными и отменить постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/122 от 5 сентября 2008 года, №01-07/119 от 5 сентября 2008 года, №01-07/127 от 6 сентября 2008 года, №01-07/117 от 5 сентября 2008 года соответственно, обязать территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка зарегистрировать кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по избирательным округам №14, 6, 8, 4 соответственно, обратиться к немедленному исполнению.

В обоснование заявленных требований указали, что 25 августа 2008 года они, уведомили территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка о том, что они дали согласие Вышневолоцкому местному отделению политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» на выдвижение их кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным избирательным округам №14, 6, 8, 4.

25 августа 2008 года Пановым А.С., 27 августа 2008 года Удальцовым Ф.Г. и Тарасовым И.М., 28 августа 2008 года Волковым А.Г. в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка были предоставлены документы необходимые для регистрации кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по избирательным округам №4, 14, 6, 8 соответственно.

5 сентября 2008 года постановлениями территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/122, №01-07/119, №01-07/117 Удальцову Ф.Г., Тарасову И.М., Панову А.С. соответственно, а 6 сентября 2008 года постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышний Волочек №01-07/127 Волкову А.Г. было отказано в регистрации кандидатами в депутаты Вышневолоцкой

городской Думы по избирательным округам №14, 6, 4, 8 соответственно. Основанием для отказа в регистрации послужило якобы имевшее место отсутствие решения Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» о выдвижении кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по избирательным округам №№14, 6, 4, 8 соответственно. Считают, что постановления вынесены с грубым нарушением действующего законодательства по следующим основаниям:

В соответствии с п.п. «в» п.24 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п.п. «в» п.8 ст.36 Избирательного кодекса Тверской области основанием для отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

Все необходимые документы были предоставлены ими своевременно, в полном объеме и нарушений требований, предусмотренных законом, на момент принятия решения, в предусмотренном законом порядке установлено не было.

В соответствии с п. 16 ст.38 указанного выше Федерального закона регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущен к распределению депутатских мандатов осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога при условии, что указанное официальное опубликование состоялось раньше представления в избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. Регистрация такого кандидата осуществляется на основании решения о выдвижении этого кандидата, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном Федеральным законом.

8 августа 2008 года Конференцией Вышневолоцкого местного отделения КПРФ несколько кандидатов и они в том числе, были выдвинуты кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по соответствующим избирательным округам.

Данное решение было принято в порядке, установленном Федеральным законом. На конференции присутствовала председатель территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка. Каких-либо замечаний с ее стороны высказано не было.

25 августа 2008 года Удальцовым Ф.Г., Тарасовым И.М., Волковым А.Г., Пановым А.С. в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка среди прочих документов были представлены копия Устава «Коммунистической партии Российской Федерации» и решение о

выдвижении кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по соответствующим избирательным округам в виде выписки из протокола Конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 года.

В соответствии с п.п. «в» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области решение избирательного объединения о выдвижении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформлено в соответствии с уставом избирательного объединения.

П.5.5. Устава «Коммунистической партии Российской Федерации» устанавливает, что решения конференции принимаются в форме постановлений или резолюций. Ход заседаний Конференции оформляется протоколами.

Согласно нормам и правилам русского языка, если в тексте упоминается именно наименование документа, то оно должно быть написано с прописной буквы либо написано в кавычках. В тексте п.5.5. Устава КПРФ данные слова написаны со строчных букв и не взяты в кавычки. Из чего следует, что это не наименования документов, а слова, применяемые при оформлении констатирующей части любого документа, в том числе и выписке из протокола Конференции. В представленной в территориальную избирательную комиссию выписке из протокола Конференции в констатирующей части указано «Конференция... постановила», после чего изложена суть принятого решения. Следовательно, нарушений в оформлении представленных документов нет. Кроме того, все документы партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» оформляются подобным образом на протяжении многих лет.

25 августа 2008 года список кандидатов, выдвинутых Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» был заверен территориальной избирательной комиссией. Согласно п.7 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области избирательная комиссия отказывает в заверении списка кандидатов в случае отсутствия, неполного набора либо ненадлежащего оформления документов и при иных нарушениях порядка выдвижения кандидатов, установленного Кодексом. Таким образом, необходимые для регистрации документы были представлены в полном объеме и были оформлены надлежащим образом.

Территориальная избирательная комиссия города Вышнего Волочка 4 сентября 2008 года уведомила Удальцова Ф.Г., Тарасова И.М. о том, что 5 сентября 2008 года состоится заседание территориальной избирательной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации либо отказе в регистрации. 5 сентября 2008 года уведомила Волкова А.Г. о заседании 6 сентября 2008 года. Панов А.С. уведомления о заседании территориальной избирательной комиссии не получал.

Если избирательная комиссия посчитала представленный документ (выписку из протокола) оформленным с нарушением установленных требований (должна быть представлена выписка из постановления, а представлена выписка из протокола) то в соответствии с п. 1.1. ст.38 указанного Федерального закона она должна была не позднее чем

за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата известить об этом и предоставить возможность внести уточнения и дополнения в представленные документы, а в случае необходимости право заменить представленный документ, если он оформлен с нарушением установленных требований.

По состоянию на 2 сентября 2008 года территориальная избирательная комиссия придерживалась именно такой точки зрения и направила в адрес уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Э.Н. Федосеева уведомление №01-12/205 от 02.09.2008 года о недостатках, выявленных в ходе проверки документов по выдвижению муниципального списка кандидатов указанным выше отделением. Выявленные недостатки были аналогичными. При этом ни уполномоченный представитель местного отделения КПРФ Э.Н. Федосеев, ни один из кандидатов, выдвинутый Вышневолоцким местным отделением КПРФ по соответствующим одномандатным избирательным округам не были уведомлены о выявленных недостатках в документах представленных на регистрацию.

Документы, необходимые для регистрации были представлены в территориальную избирательную комиссию Удальцовым, Тарасовым, Пановым 27 августа 2008 года, Волковым 28 августа 2008 года. В соответствии со ст. 11.1. указанного выше Федерального закона последним днем, когда должен был решаться вопрос о его регистрации либо в отказе таковой являлся для Удальцова, Тарасова, Панова 7 сентября 2008 года, Волкова 8 сентября 2008 года.

Таким образом, 2 сентября 2008 года территориальная избирательная комиссия города Вышнего Волочка могла уведомить их о якобы имеющих место, с точки зрения членов комиссии, нарушениях и предоставить ему правовустановленномзакономпорядкеисправитьих.Сроки,установленные п. 1.1. ст.38 указанного выше Федерального закона позволяли это сделать.

Вместо этого территориальная избирательная комиссия располагая информацией о возможном нарушении уклонилась от выполнения возложенных на нее обязанностей.

Таким образом, комиссия умышленно скрыла данную информацию и лишила их права в дни, предшествующие заседанию комиссии внести, в случае необходимости изменения, в представленные документы, чем грубо нарушила основополагающий принцип избирательной кампании, предусмотренный ст.39 указанного выше Федерального закона - равенство кандидатов.

Документ, подтверждающий решение о выдвижении был сдан ими в комиссию без каких-либо замечаний со стороны секретаря комиссии Вавилова. Днем ранее территориальная избирательная комиссия зарегистрировала кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы Фокина Б.А. и Виноградова Г.И., которые представили аналогичные документы. Считает, что в данном случае, принятое комиссией решение об отказе в регистрации несостоятельно, принято без достаточных на то

правовых оснований и с нарушением требований Федерального закона.

В судебном заседании Тарасов И.М., Волков А.Г., Панов А.С. поддержали заявленные требования по указанным основаниям.

Представитель заявителей Орлов С.В. заявленные требования поддержал по указанным основаниям, пояснив, что представленные в территориальную избирательную комиссию города Вышний Волочек заявителями выписки из протокола Конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 года и список кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутых Вышневолоцким местным отделением КПРФ, являющийся приложением к протоколу Конференции, необходимо рассматривать как единый документ. Отдельно список кандидатов представлен не был.

Представители Тарасова И.М. Фокин Б.А., Ухабов Б.С., Миляев А.Л. поддержали заявленные требования Тарасова по указанным основаниям. Из пояснений Фокина следует, что в соответствии с пунктом 5.5 Устава КПРФ решения конференции принимаются в форме постановлений и резолюций. Ход заседаний конференции оформляется протоколами, решения принимаются, а не оформляются в форме постановлений. Из протокола Конференции видно, что он оформлен в соответствии с требованиями Устава в виде протокола, решения по вопросам повестки дня принятые в форме постановлений отражены в протоколе, что также соответствует требованиям Устава КПРФ. Считает, что представленная в территориальную избирательную комиссию города выписка из протокола Конференции является документом, выражающим волю данного избирательного объединения, оформленным в соответствии с требованиями Устава.

Представители территориальной избирательной комиссии города Вышний Волочек Тверской области Громов Р.М., Шадрина Т.Н. против удовлетворения заявленных требований возражали по основаниям, указанным в письменных объяснениях.

Из показаний свидетеля Зугрова Е.В. - первого секретаря Вышневолоцкого местного отделения политической партии КПРФ следует, что в соответствии с пунктом 5.5 Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» при необходимости опубликования в газете решения конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», на основании протокола конференции выносится отдельным документом постановление, отражающее решение конференции. Считает, что принятое на конференции местного отделения 8 августа 2008 года решение о выдвижении кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным округам оформлено в соответствии с Уставом КПРФ протоколом.

Из показаний свидетеля Телешевой С.С. следует, что представленный Громовым Р.М. на заседании территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка 5 сентября 2008 года проект постановления об отказе Тарасову И.М. в регистрации кандидатом в депутаты Вышневолоцкой

городской Думы по одномандатному избирательному округу №6 членами комиссии не обсуждался, голосование происходило открыто, члены комиссии проголосовали за данный проект единогласно.

Выслушав объяснения заявителей, их представителей, представителей территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка, мнение прокурора, исследовав материалы дела, суд находит заявленные требования не подлежащими удовлетворению.

Постановлением избирательной комиссии Тверской области №01-13/421 от 4 апреля 2008 года на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка возложены полномочия муниципальной избирательной комиссии муниципального образования «Город Вышний Волочек» по выборам депутатов Вышневолоцкой городской Думы.

Решением Вышневолоцкой городской Думы №427 от 21 июля 2008 года назначены выборы депутатов Вышневолоцкой городской Думы на 12 октября 2008 года.

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/72 от 23 июля 2008 года был одобрен Перечень документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка при проведении выборов депутатов Вышневолоцкой городской Думы (приложение №1); утверждены форма муниципального списка кандидатов (приложение №4), форма списка уполномоченных представителей избирательного объединения (приложение №8), форма списка уполномоченных представителей избирательного объединения по финансовым вопросам (приложение №9), форма списка кандидатов, выдвинутых избирательным объединением по одномандатным избирательным округам (приложение №16); рекомендовано избирательным объединениям представлять в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка соответствующие сведения, предусмотренные Федеральным законом, Кодексом, по формам согласно приложениям №№2, 3, 5-7, 10-15, 17-36.

Согласно постановлениям территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/122 от 5 сентября 2008 года, №01-07/119 от 5 сентября 2008 года, №01-07/127 от 6 сентября 2008 года, №01-07/117 от 5 сентября 2008 года Удальцову Ф.Г., Тарасову И.М., Волкову А.Г., Панову А.С. соответственно было отказано в регистрации кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным избирательным округам №14, 6, 8, 4 соответственно. Основанием отказа послужило отсутствие постановления или резолюции конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» о выдвижении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам на выборах депутатов Вышневолоцкой городской Думы, содержащие сведения, указанные в п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области.

Из справок территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка подтверждений получения документов для выдвижения

и регистрации кандидата в депутаты Вышневолоцкой городской Думы следует, что Удальцовым и Тарасовым в избирательную комиссию были представлены в числе иных документов выписка из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ 1 шт. (1 лист) список кандидатов в депутаты, выдвинутых Вышневолоцким местным отделением КПРФ 1 шт. (4 листа), Волковым и Пановым таких документов представлено не было. При приеме указанные выписка и список избирательной комиссией были приняты как отдельные самостоятельные документы. Подтверждения подписаны Удальцовым и Тарасовым, их претензий о количестве документов в графе «иные документы в подтверждении получения документов для выдвижения нет.

Выписка из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» от 8 августа 2008 года содержит постановочную часть следующего содержания: «В соответствии со статьей 30 Избирательного кодекса Тверской области и на основании протокола счетной комиссии конференции от 8 августа 2008 года «О результатах тайного голосования» выдвинуть для баллотирования по соответствующим одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Вышневолоцкой городской Думы кандидатов, согласно прилагаемому списку.»

Список кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутый Вышневолоцким местным отделением КПРФ, имеет отметку «Приложение к Протоколу конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 года», в пункте 1 по избирательному округу №4 указан Панов Александр Сергеевич, 10 декабря 1956 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область город Вышний Волочек, наименование основного места работы и должность прораб ООО «Гарант», член политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;

в пункте 3 по избирательному округу №6 указан Тарасов Иван Михайлович 2 мая 1948 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область город Вышний Волочек, наименование основного места работы должность пенсионер, председатель Совета Вышневолоцкого отделения региональной общественной организации «Тверской областной Союз ветеранов войны и воинской службы»;

в пункте 4 по избирательному округу №8 указан Волков Александр Григорьевич, 28 октября 1950 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область город Вышний Волочек, наименование основного места работы и должность заместитель начальника по материально-техническому обеспечению Вышневолоцкой автомобильной школы РОСТО (ДОСААФ), член политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;

в пункте 7 по избирательному округу №14 указан Удальцов Фидель Геннадьевич, 23 мая 1963 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область Вышневолоцкий

район дер.Старое Котчище, наименование основного места работы и должность председатель Вышневолоцкой районной общественной организации ветеранов Афганистана; список имеет 8 пунктов подписан первым секретарем Вышневолоцкого местного отделения политической партии КППРФ Е.В.Зугровым.

Уведомлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 2 сентября 2008 года сообщалось уполномоченному представителю Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Э.Н.Федосееву о том, что при проведении проверки документов, представленных уполномоченным представителем Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Федосеевым Э.Н. в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка для регистрации муниципального списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по муниципальному избирательному округу, выдвинутого конференцией Вышневолоцкого местного отделения КППРФ выявлены нарушения закона.

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/88 от 25 августа 2008 года был заверен список кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным избирательным округам в количестве 8 человек, выдвинутый в установленном порядке Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

В списке кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутых Вышневолоцким местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по одномандатным избирательным округам указаны:

по избирательному округу №4 Панов Александр Сергеевич, 10 декабря 1956 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область город Вышний Волочек, прораб ООО «Гарант», член политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;

по избирательному округу №6 Тарасов Иван Михайлович, 2 мая 1948 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область город Вышний Волочек, пенсионер, председатель Совета Вышневолоцкого отделения региональной общественной организации «Тверской областной Союз ветеранов войны и воинской службы»;

по избирательному округу №8 Волков Александр Григорьевич, 28 октября 1950 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область город Вышний Волочек, заместитель начальника по материально-техническому обеспечению Вышневолоцкой автомобильной школы РОСТО (ДОСААФ), член политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;

по избирательному округу №14 Удальцов Фидель Геннадьевич, 23 мая 1963 года рождения, образование высшее профессиональное, место жительства Тверская область Вышневолоцкий район дер.Старое Котчище,

председатель Вышневолоцкой районной общественной организации ветеранов Афганистана.

Согласно подтверждению получения документов для заверения списка кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской думы, выдвинутых по одномандатным избирательным округам в избирательную комиссию были представлены решение избирательного объединения о выдвижении кандидата (кандидатов) по одномандатному избирательному округу 1 шт. (п/п №6), списка кандидатов, выдвинутых избирательным объединением по одномандатным избирательным округам в печатном виде 1 шт. (п/п №7).

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/110 от 4 сентября 2008 года Виноградов Геннадий Иванович, выдвинутый Вышневолоцким местным отделением КПРФ, был зарегистрирован кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатному избирательному округу №15.

Постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/116 от 4 сентября 2008 года Фокин Борис Алексеевич, выдвинутый Вышневолоцким местным отделением КПРФ, был зарегистрирован кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатному избирательному округу №5.

Согласно пункту 16 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» регистрация кандидата, списка кандидатов выдвинутых политической партией, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущен к распределению депутатских мандатов, а также регистрации кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых региональными отделениями или иными структурными подразделениями такой политической партии (если это предусмотрено уставом политической партии), осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога при условии, что указанное официальное опубликование состоялось раньше представления в избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. Регистрация такого кандидата, списка кандидатов осуществляется на основании решения о выдвижении этого кандидата, списка кандидатов, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном федеральным законом.

На основании п. 10 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области на муниципальных выборах кандидат, выдвинутый избирательным объединением по одномандатному (многомандатному) избирательному округу на выборную должность, обязан представить в избирательную комиссию муниципального образования (территориальную избирательную комиссию) свое заявление о согласии баллотироваться с обязательством в случае избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом

депутата или замещением иной выборной должности, и сведения, указанные в подпунктах «а» и «б» п. 3 настоящей статьи, а также документы, указанные в подпунктах «а», «б», «в» и «г» пункта 2 настоящей статьи.

В подпунктах «а», «б», «в» и «г» пункта 2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области указано о необходимости представления кандидатом следующих отдельных документов:

а) нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи об избирательном объединении в единый государственный реестр юридических лиц. В случае выдвижения кандидатов, списка кандидатов местным отделением политической партии, не имеющим статуса юридического лица, также документ, подтверждающий создание данного местного отделения политической партии, и документ, подтверждающий полномочия лица, подписывающего документы, представляемые в соответствующую избирательную комиссию;

б) нотариально удостоверенную копию устава избирательного объединения;

в) решение избирательного объединения о выдвижении кандидата на выборную должность, о выдвижении областного, муниципального списка кандидатов, о выдвижении кандидата, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленное в соответствии с уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи;

г) список кандидатов с указанием сведений, установленных пунктом 1 настоящей статьи.

Согласно п.1 ст.32 ИК Тверской области в списках, решении указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, наименование субъекта Российской Федерации, район, город, иной населенный пункт, где находится место жительства, основное место работы или службы и занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий) каждого кандидата, если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, - сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа, сведения о судимости, а также по желанию кандидата его принадлежность не более чем к одной политической партии либо к одному иному общественному объединению, зарегистрированным не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения.

В п. 1.5 Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» указано, что действия КПРФ, ее региональных, местных и первичных отделений определяются решениями руководящих органов КПРФ или её структурных подразделений, принимаемых в порядке, предусмотренным настоящим Уставом.

В соответствии с п.5.3 Устава к компетенции конференции местного отделения КПРФ относится выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления.

Пункт 5.5 Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» изложен следующим образом: «Решения Конференции принимаются в форме постановлений и резолюций. Ход заседаний Конференции оформляется протоколами.»

Основаниями отказа заявителям в регистрации кандидатами в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным избирательным округам территориальная избирательная комиссия города Вышневолоцка указала подпункт «в» п.24 ст.38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», п. 11 ст.20, п.4 ст.34, подпункт «в» п.8 ст.36 Избирательного кодекса Тверской области.

Согласно подпункту «в» пункта 24 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основанием для отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

В соответствии с подпунктом «в» п.8 ст.36 Избирательного кодекса Тверской области основанием для отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом, настоящим Кодексом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

Удальцов и Тарасов представили в избирательную комиссию выписку из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» от 8 августа 2008 года с постановочной частью следующего содержания: «В соответствии со статьей 30 Избирательного кодекса Тверской области и на основании протокола счетной комиссии конференции от 8 августа 2008 года «О результатах тайного голосования» выдвинуть для баллотирования по соответствующим одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Вышневолоцкой городской Думы кандидатов, согласно прилагаемому списку.»

Указанная выписка из протокола и приложение к Протоколу список кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы, выдвинутых местным отделением КПРФ избирательной комиссией были приняты как самостоятельные документы. При подачи документов Удальцов и Тарасов с этим согласились, о чем свидетельствуют их подписи и отсутствие замечаний в подтверждениях получения документов для выдвижения и регистрации кандидата в депутаты Вышневолоцкой городской Думы.

На основании подпункта «в» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области избирательной комиссией выписка из протокола не была рассмотрена как решение избирательного объединения о выдвижении кандидата в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатному избирательному округу, на том основании, что документ не соответствует установленной п.5.5 Устава политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» форме принимаемых решений Конференции (постановления и резолюции), не содержит сведений, указанных в п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области.

Суд соглашается с мнением избирательной комиссии по следующим основаниям.

Нельзя признать обоснованным довод представителя заявителей Орлова С.В. о том, что выписка из протокола конференции и список кандидатов является надлежащим документом, которым оформлено решение избирательного объединения о выдвижении кандидата по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, оформленное в соответствии с Уставом избирательного объединения.

По его мнению выписка из протокола конференции и список кандидатов это единый документ, поскольку список является приложением к протоколу и содержит указанные в п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области сведения, выписка содержит постановочную часть.

Указанный довод не подтверждается исследованными доказательствами. Из Подтверждений, как уже указывалось, следует, что выписка из протокола и список кандидатов были представлены Удальцовым и Тарасовым как отдельные самостоятельные документы. Кроме того, в соответствии с подпунктом «г» п.2 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области список кандидатов с указанием сведений, установленных пунктом 1 данной статьи является самостоятельным документом обязательным для представления в избирательную комиссию.

Выписка из протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» от 8 августа 2008 года хотя и содержит постановочную часть, в которой имеется указание на принятое Конференцией решение о выдвижении для баллотирования по соответствующим одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Вышневолоцкой городской Думы кандидатов, однако такая постановочная часть не имеет указаний на конкретных кандидатов и сведения, установленные п.1 ст.32 Избирательного кодекса Тверской области.

Довод представителя Тарасова Фокина Б.А. о том, что в соответствии с пунктом 5.5 Устава КПРФ ход заседаний конференции оформляется протоколами, решения принимаются, а не оформляются в форме постановлений, по мнению суда не состоятелен. Данный пункт Устава предусматривает принятие решения Конференции в форме постановлений и резолюций, и не может трактоваться иначе. Свидетель Зугров Е.В. - первый секретарь Вышневолоцкого местного отделения политической партии КПРФ, в судебном заседании подтвердил, что в местном отделении

партии имеется практика оформления решения конференции в виде постановления на основании протокола конференции Вышневолоцкого местного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

В судебном заседании заявители указали, что в избирательную комиссию ими представлены документы согласно постановлению Территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/72 от 23 июля 2008 года. Данный довод не может служить основанием для удовлетворения требований, поскольку перечень перечисленных в данном постановлении документов (приложение №1) не является исчерпывающим, предлагаемые формы документов в приложениях №№2, 3, 5-7, 10-15, 17-36 носят рекомендательный характер, только в приложениях №№4,8,9,16 -обязательный. Кроме того, в постановлении рекомендовано избирательным объединениям документы, предусмотренные приложениям №№2, 3, 5-7, 10-15, 17-36 представлять в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка в соответствии с Федеральным законом и Кодексом.

Довод Тарасова И.М. высказанный в ходе судебного заседания о том, что представленный Грозовым Р.М. на заседании территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка 5 сентября 2008 года проект постановления об отказе ему в регистрации кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатному избирательному округу №6 членами комиссии не обсуждался, а был сразу же принят комиссией единогласно, нельзя признать обоснованным, поскольку не нашел своего подтверждения в судебном заседании, в том числе и показаниями свидетеля Телешевой С.С..

Из данных представителем избирательной комиссии Грозовым Р.М. объяснений по данному доводу следует, что после внесения им на заседании избирательной комиссии указанного проекта между ним и представителем заявителей Орловым С.В., присутствующим на заседании происходило обсуждение. Обсуждение проекта происходило в присутствии всех членов избирательной комиссии. После этого члены комиссии открыто, в том числе в присутствии Тарасова проголосовали.

Возражений по объяснениям Грозова Р.М. у Орлова С.В. не было.

Ссылка заявителей на уведомление территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка от 02.09.2009 г. №01-12/205 уполномоченного представителя Вышневолоцкого местного отделения КПРФ Федосеева Э.Н. о выявленных недостатках при проверке документов, представленных для регистрации муниципального списка кандидатов, выдвинутого Вышневолоцким местным отделением КПРФ, а также на принятые постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка о регистрации кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатному избирательному округу №5 Фокина Бориса Алексеевича, по одномандатному избирательному округу №15 Виноградова Геннадия Ивановича, не могут быть приняты судом во внимание и оцениваться как доказательства оснований заявленных

требований, поскольку не относятся к предмету рассматриваемого дела, касаются обстоятельств регистрации муниципального списка кандидатов, кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по другим избирательным округам, не затрагивает избирательных прав и интересов Удальцова Ф.Г., Тарасова И.М., Волкова А.Г., Панова А.С..

Довод заявителей Волкова А.Г. и Панова А.С. о том, что ими в избирательную комиссию в числе прочих документов было представлено решение о выдвижении кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по соответствующим избирательным округам в виде выписки из протокола Конференции Вышневолоцкого местного отделения КПРФ от 8 августа 2008 года, не соответствует действительности, что подтверждается справками избирательной комиссии и подтверждениями получения документов для выдвижения и регистрации кандидата в депутаты Вышневолоцкой городской Думы.

В судебном заседании Панов пояснил, что им в избирательную комиссию были представлены все необходимые документы, перечисленные в Подтверждениях и перечень которых утвержден постановлением территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/72 от 23 июля 2008 года, данный перечень считает исчерпывающим, председатель избирательной комиссии при приеме документов ему сказала, что никаких дополнительных документов не нужно.

Данная позиция заявителя на основана на законе. Как уже указано, Перечень документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка при проведении выборов депутатов Вышневолоцкой городской Думы (приложение №1) был одобрен данным постановлением, а не утвержден, в связи с чем носит рекомендательный характер.

Довод заявителя Панова о том, что он не был уведомлен о заседании избирательной комиссии по мнению суда не может служить основанием для отмены постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/117 от 5 сентября 2008 года, поскольку доказательствами того, что он действительно не был уведомлен суд не располагает, а по объяснениям представителя избирательной комиссии Громова Р.М. уведомление производилось по телефону. Основанием отказа послужило отсутствие необходимого документа, который Панов даже в случае присутствия на заседании представить в комиссию уже не смог бы.

Поскольку избирательной комиссией представленная Удальцовым Ф.Г. и Тарасовым И.М. выписка из протокола конференции правомерно не была принята как решение избирательного объединения о выдвижении кандидатов по одномандатным избирательным округам, оформленное в соответствии с Уставом избирательного объединения, с указанием сведений, установленных пунктом 1 статьи 32 Избирательного кодекса Тверской области, других документов, отвечающих указанным требованиям Удальцовым и Тарасовым в избирательную комиссию представлено не было, то оснований для выполнения требований п. 1.1 ст.38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п. 1.1 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области у избирательной комиссии не было.

Предложение прокурора о возложении обязанности на территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка предоставить Удальцову Ф.Г. и Тарасову И.М. возможность внести изменения и уточнения в документ, представленный ими в избирательную комиссию или заменить его, не может быть принято судом.

Согласно п.1 ст.34 Избирательного кодекса Тверской области для регистрации кандидата выдвинутого избирательным объединением по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, на выборную должность, кандидат не позднее чем за 40 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени представляет в соответствующую избирательную комиссию избирательные документы.

Выборы депутатов Вышневолоцкой городской Думы назначены на 12 октября 2008 года.

Из показаний свидетеля Зугрова Е.В. следует, что принятое на конференции местного отделения 8 августа 2008 года решение о выдвижении кандидатов в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по одномандатным округам оформлено протоколом, выписка из протокола исследована в судебном заседании и судом дана ей оценка. В соответствии с Уставом КПРФ постановление (резолюция) по принятому конференцией решению не издано.

На основании изложенного, суд пришел к убеждению, что постановления территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/122 от 5 сентября 2008 года, №01-07/119 от 5 сентября 2008 года, №01-07/127 от 6 сентября 2008 года, №01-07/117 от 5 сентября 2008 года законны, оснований для их отмены и удовлетворения заявленных требований нет.

Руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении требований Удальцова Фиделя Геннадьевича признать незаконным и отменить постановление территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/122 от 5 сентября 2008 года, обязать территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка зарегистрировать кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по избирательному округу №14, обратиться к немедленному исполнению отказать.

В удовлетворении требований Тарасова Ивана Михайловича признать незаконным и отменить постановление территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/119 от 5 сентября 2008 года, обязать территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка зарегистрировать кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по избирательному округу №6, обратиться

решение к немедленному исполнению отказать.

В удовлетворении требований Волкова Александра Григорьевича признать незаконным и отменить постановление территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/127 от 6 сентября 2008 года, обязать территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка зарегистрировать кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по избирательному округу №8, обратиться к немедленному исполнению отказать.

В удовлетворении требований Панова Александра Сергеевича признать незаконным и отменить постановление территориальной избирательной комиссии города Вышнего Волочка №01-07/117 от 5 сентября 2008 года, обязать территориальную избирательную комиссию города Вышнего Волочка зарегистрировать кандидатом в депутаты Вышневолоцкой городской Думы по избирательному округу №4, обратиться к немедленному исполнению отказать.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через городской суд в течение 5 дней со дня принятия судом.