

**Решение Цимлянского районного суда Ростовской области
от 22.02.2005 г. по заявлению Щербакова В.В. об отмене
постановления территориальной избирательной комиссии
Цимлянского района № 227 от 04.02.2005 г. и о понуждении
территориальной избирательной комиссии зарегистрировать
его в качестве кандидата в депутаты представительного
органа местного самоуправления**

Именем Российской Федерации

22.02.2005 г. Цимлянский районный суд Ростовской области в составе: председательствующего судьи Горук Н.М., с участием прокурора Иванова А.П., секретаря Кулаковой Е.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Щербакова Владимира Валентиновича об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Цимлянского района № 227 от 04.02.2005 г. и о понуждении территориальной избирательной комиссии зарегистрировать его в качестве кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления,

установил:

Щербаков В.В. обратился в суд с заявлением об отмене Постановления территориальной избирательной комиссии Цимлянского района Ростовской области № 227 от 04.02.2005 г. и о понуждении зарегистрировать его в качестве кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления Цимлянского района по одномандатному избирательному округу № 6.

В обоснование своих требований Щербаков В.В. ссылается на то, что он 15.01.2005 г. уведомил территориальную избирательную комиссию Цимлянского района Ростовской области о своём выдвижении в качестве кандидата (в порядке самовыдвижения) в депутаты представительного органа местного самоуправления Цимлянского района по одномандатному избирательному округу № 6.

25.01.2005 г. им в комиссию были сданы все необходимые для регистрации документы, предусмотренные п. 1 ст. 25 областного закона Ростовской области от 24.09.2003 г. № 21-ЗС «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области».

Постановлением комиссии от 04.02.2005 г. № 227 ему было отказано в регистрации кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления Цимлянского района.

Щербаков В.В. полагает, что данное постановление является незаконным и подлежащим отмене.

В связи с сокращенными сроками избирательной кампании, от участия в которой он отстранен, просит согласно ст. 212 ГПК РФ обратить решение к немедленному исполнению.

Представитель территориальной избирательной комиссии Забазнова С.И. о дне и часе рассмотрения дела была извещена надлежащим образом, однако в судебное заседание не явилась, не известив суд о причине неявки.

В связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя территориальной избирательной комиссии в соответствии с требованиями ст. 167 ГПК РФ.

В представленных письменных возражениях представитель территориальной избирательной комиссии Забазнова С.И. заявленные требования не признала, пояснив, что территориальная избирательная комиссия действовала законно, правомерно вынесла постановление об отказе в регистрации Щербакова В.В., так как в проверенных подписных листах в адресе места жительства избирателей отсутствует указание на Цимлянский район.

При принятии решения комиссия руководствовалась пп. «л», «в» п. 10 ст. 26 областного закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области».

Как следует из приложения 1 и 2 Областного закона в подписном листе должны содержаться сведения об адресе места жительства избирателя. В понятие адреса места жительства согласно ст. 2 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» включается наименование субъекта РФ, в данном случае Ростовская область, района, в данном случае Цимлянский район. Аналогичное требование содержит ст. 2 Областного закона при указании сведений о месте жительства кандидата.

Поэтому указание на район является обязательным реквизитом при заполнении адреса места жительства и места жительства избирателей в подписном листе.

По её утверждению, рабочая группа при избирательной комиссии Цимлянского района квалифицировала отсутствие требуемых законом сведений в адресе места жительства существенным нарушением процедуры заполнения подписных листов, и как следствие этого, признала 6 проверенных подписей недействительными, то есть 100% вместо допустимых 25%.

Проверив материалы дела, выслушав объяснения сторон, их представителей, заключение прокурора, полагавшего, что требования Щербакова В.В. необходимо удовлетворить в полном объеме, суд находит заявление Щербакова В.В. законным, обоснованным и подлежащим удовлетворению.

Согласно ст. 261 ГПК РФ, суд признает оспариваемое действие незаконным, если установлена обоснованность заявления об оспаривании, и отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое действие является законным.

В соответствии с п. 4 ст. 25 закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» количество подписей, необходимых для регистрации кандидата, составляет 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории муниципального образования. Количество представляемых для регистрации кандидата подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата, может превышать количество подписей, необходимое для регистрации, но не более, чем на 25 процентов. Щербаковым В.В. было сдано для регистрации 32 подписи избирателей Цимлянского района.

В соответствии с п. 4 ст. 25 областного закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» проверка подлежат 20% от установленного настоящим Областным законом необходимого для регистрации кандидата количества подписей, собранных в поддержку выдвижения каждого кандидата и соответствующих им сведений об избирателях, поставивших свои подписи. Для указанной проверки муниципальной комиссией отбирается одинаковое количество подписей, собранных в поддержку выдвижения каждого кандидата. Подписи отбираются посредством случайной выборки (жеребья). Проверке подлежат все подписи, отобранные для проверки.

В соответствии с п. 14 ст. 26 областного закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области», в случае обнаружения недостоверных и недействительных подписей избирателей в количестве 25 и более процентов от числа проверенных подписей, регистрация кандидата не производится. Регистрация кандидата не производится также в том случае, если количество представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными в соответствии с п.п. 8, 9 и 10 настоящей статьи, недостаточно для регистрации кандидата.

В подписных листах, представленных Щербаковым В.В. для регистрации, согласно дефектной ведомости, недействительными и недостоверными признаны 6 подписей, в том числе:

Папка № 1: лист 2 подписи 1, 2, 3, 4; лист 5 подписи 1, 2, всего 6 подписей (л.д. 10).

Решение об отказе в регистрации в качестве кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления вынесено только на том основании, что в подписных листах в адресе места жительства избирателей отсутствует указание на Цимлянский район (л.д. 8, 9).

В соответствии с федеральным законом от 12.06.2004 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», недействительными признаются подписи, если они собраны с нарушением правил, установленных п. 5 ст. 38 данного Федерального закона. Перечень указанных нарушений является исчерпывающим.

Согласно п. 6 ст. 38 федерального закона «Об основных гарантиях...», не могут служить основанием для признания подписи избирателя недействительной имеющиеся в данных о нём сокращения, не препятствующие однозначному восприятию указанных данных.

Доводы о том, что подписные листы содержат неполные указания адреса места жительства избирателей (не указан район в субъекте Российской Федерации — Цимлянский район), в связи с чем, подписи таких избирателей являются недействительными, и в силу этого не представлено необходимое количество действительных подписей для регистрации, судом признаются несостоятельными.

Согласно п. 4 ст. 4 ФЗ от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ, активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа.

С учетом того, что каждый подписной лист содержит в заголовке наименование муниципального образования и (или) населенного пункта, суд признает отсутствие в ряде подписных листов указания на район как сокращение, не препятствующее однозначному восприятию данных о конкретном избирателе и не являющееся основанием для признания подписей избирателей недействительными, что предусмотрено п. 6 ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ.

Согласно п. 8 ст. 37 Федерального закона форма подписного листа установлена законом. Избиратель, участник референдума ставят в подписном листе свою подпись и дату её внесения, а также указывают свои фамилию, имя, отчество, год рождения, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина.

В подписных листах, признанных комиссией недействительными, адрес места жительства указан согласно паспорту. Представленные для обозрения паспорта заявителя Щербакова В.В. и жителя города Цимлянска Буруниной Н.Н. содержат такие данные как: Ростовская область, г. Цимлянск, улица и номер дома без ссылки на Цимлянский район. При таких обстоятельствах, суд находит заявление Щербакова В.В. подлежащим удовлетворению, а постановление территориальной избирательной комиссии Цимлянского района № 227 от 04.02.2005 г. подлежащим отмене.

Руководствуясь ст. 194 — 198, 261 ГПК РФ, суд

решил:

Заявление Щербакова Владимира Валентиновича об отмене постановления № 227 от 04.02.2005 г. территориальной избирательной комиссии Цимлянского района Ростовской области удовлетворить.

Отменить постановление территориальной избирательной комиссии Цимлянского района № 227 от 04.02.2005 г. об отказе в регистрации Щербакову Владимиру Валентиновичу кандидатом в депутаты представительных органов местного самоуправления Цимлянского района по одномандатному избирательному округу № 6.

Обязать территориальную избирательную комиссию Цимлянского района зарегистрировать Щербакова Владимира Валентиновича кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления Цимлянского района по одномандатному избирательному округу № 6.

Решение суда подлежит немедленному исполнению, однако может быть обжаловано Ростовским областным судом через Цимлянский районный суд в пятидневный срок.