

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

с. Целинное

09 декабря 2009 г.

Суд Целинного района в составе председательствующего судьи Сураевой Г.И.,
с участием помощника прокурора Целинного района Курганской области Попова В.Е.,
заявителя Камышлейцева В. Н.,
председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка № 875 Капачинских
А. Ю.,
председателя избирательной комиссии муниципального образования Иванковского сельсовета
Капачинских С. Ю.,
председателя избирательной комиссии Целинного района Борисова С. А.,
главы администрации Иванковского сельсовета Гайсина З. Я.,
при секретаре Сайтбурхановой Н.Н.,

рассмотрел в открытом судебном заседании в с. Целинное гражданское дело по
заявлению Камышлейцева Владимира Николаевича о защите избирательных прав и права
быть избранным в органы местного самоуправления, признании протокола участковой
избирательной комиссии избирательного участка № 875 по выборам главы
Иванковского сельсовета Целинного района Курганской области недействительным, о
признании результатов выборов главы муниципального образования Иванковского
сельсовета Целинного района Курганской области незаконными, нарушении процедуры
голосования тремя избирателями, о признании выборов главы Иванковского сельсовета
Целинного района Курганской области несостоявшимися,

УСТАНОВИЛ:

11 октября 2009 состоялись выборы главы муниципального образования
Иванковского сельсовета Целинного района Курганской области. Решением
избирательной комиссии муниципального образования Иванковского сельсовета
Целинного района Курганской области №21 от 14 октября 2009г. утверждены результаты
выборов по муниципальному образованию Иванковского сельсовета, избранным главой
признан Гайсин З. Я.

Зарегистрированный кандидат на должность главы муниципального образования
Иванковский сельсовет Целинного района Курганской области Камышлейцев В. Н.
обратился в суд с заявлением о защите избирательных прав и права быть
избранным в органы местного самоуправления, признании протокола участковой
избирательной комиссии избирательного участка № 875 по выборам главы
Иванковского сельсовета Целинного района Курганской области недействительным,
результаты выборов главы муниципального образования Иванковского сельсовета
Целинного района Курганской области незаконными, нарушении процедуры
голосования тремя избирателями, о признании выборов главы Иванковского
сельсовета Целинного района Курганской области несостоявшимися. В обоснование своего
заявления указал, что участковая избирательная комиссия избирательного участка №875
при проведении выборов главы Иванковского сельсовета и председатель участковой
избирательной комиссии Капачинских Андрей Юрьевич допустили ряд грубых
нарушений Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права
на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Курганской
области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области».

Допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей избирательного участка № 875.

Незаконными должны быть признаны протокол об итогах голосования участковой избирательной комиссии избирательного участка №875 по выборам Главы Иванковского сельсовета от 11.10.2009 года, решение избирательной комиссии муниципального образования №21 от 14.10.2009г. «О результатах выборов» Главы Иванковского сельсовета, так как имелись нарушения процедуры голосования, допущенные членами участковой избирательной комиссии и ее председателем Капачинских А.Ю. Этими незаконными решениями и действиями нарушены его права и свободы избирать и быть избранным и избирательные права ниже указанных лиц.

По протоколу участковой избирательной комиссии по выборам Главы Иванковского сельсовета и по решению избирательной комиссии муниципального образования № 21 от 14 октября 2009 года за то, чтобы был избран главой Иванковского сельсовета Гайсин Зуфар Янахметович, проголосовало 44 избирателя, за его кандидатуру на пост главы Иванковского сельсовета проголосовало 43 человека, то есть перевес кандидата Гайсина составил всего 1 голос. К такому не объективному определению результатов волеизъявления избирателей привели следующие нарушения избирательного законодательства.

В день проведения голосования председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка №875 Капачинских А.Ю. единолично, без членов комиссии и наблюдателей, в нарушение требований п.п.9,13 ст.36 Закона Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» взял переносную урну для голосования, список избирателей и бюллетень, пришел к своему отцу Капачинских Ю.Д. домой, где жена Капачинских Ю.Д.- Капачинских Капиталина Дмитриевна проголосовала вместо мужа за него и за себя и расписалась как за себя, так и за мужа.

Председатель участковой избирательной комиссии Капачинских А.Ю. отметку в соответствующей графе списка избирателей «голосование вне помещения для голосования» не поставил. Кроме того председатель участковой избирательной комиссии Капачинских А.Ю. грубо нарушил п.п.4, 10 ст.34 Закона Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» о том, что каждый избиратель голосует лично. Процедура расписаться за лицо, не имеющего возможности расписаться в Законе прописана, нарушения закона можно было избежать. За кого голосовала жена Капачинских вместо мужа, ему неизвестно.

Избиратели Федотова О.Ю. и Волкова А.В. незадолго до голосования вышли замуж, зарегистрировали брак и в связи с этим изменили свои фамилии, Федотова на Воскобойникову, а Волкова на Конашеву. Они на день выборов паспорта не заменили, иные документы не предъявили, а проголосовали по недействительным паспортам на Федотову и на Волкову, хотя юридически носили совсем другие фамилии, тем самым нарушили избирательное законодательство и п. 12 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» о том, что изменение фамилии служит основанием для замены паспорта. Просил его требования удовлетворить.

В судебном заседании Камышлейцев В. Н. на своих требованиях настаивал. Дополнил тем, что в день выборов он не имел своего наблюдателя. Факты нарушения избирательного права ему стали известны по результатам прокурорской проверки, проведенной по его обращению по поводу нарушения избирательного законодательства при проведении выборов главы Иванковского сельсовета Целинного района. Какой-либо неприязни между ним и Капачинских А. Ю. не было.

Представители участковой избирательной комиссии избирательного участка № 875 и избирательной комиссии муниципального образования Иванковского сельсовета, Капачинских А. Ю., Капачинских С. Ю., председатель избирательной комиссии

Целинного района Борисов С. А. требования Камышлейцева В.Н. не признали, пояснив, что выборы проходили в соответствии с требованиями законодательства о выборах, были нарушения в отношении процедуры голосования избирателем Капачинских Ю. Д., но данное нарушение не могло повлиять на волеизъявление избирателей. Участковая избирательная комиссия избирательного участка № 875 состояла из 3-х человек. Голосование вне помещения для голосования проводил один член участковой избирательной комиссии, так как в помещении для голосования одного члена участковой избирательной комиссии избирательного участка № 875 оставлять нельзя. По телефонному звонку, полученному от Капачинских К.Д. председатель участковой избирательной комиссии Капачинских А. Ю. взял бюллетень на одного человека и список избирателей, так как в данном списке не проголосовавших избирателей уже не было, кроме Капачинских Ю. Д., и пошел к нему проводить голосование на дому. По дороге встретил наблюдателя Федотова Ф. Е., которому предложил пойти с ним, но он отказался, так как идти нужно было к одному человеку, проживающему рядом с избирательным участком. Вина председателя участковой избирательной комиссии в том, что данный бюллетень оказался не в стационарном ящике, а в переносном, но от этого итоги голосования не изменились.

Что касается доводов Камышлейцева В. Н., что избиратели Федотова О. Ю. и Волкова А. В. проголосовали по недействительным паспортам, то это не соответствует действительности. Волкова А. В. заключила брак 26 сентября 2009г., а Федотова О. Ю. 09 октября 2009г., поэтому за такой короткий промежуток времени они не смогли сменить паспорта. В списке данные избиратели были внесены по старой фамилии, даже если бы они смогли сменить паспорт (что не реально), то они были бы вычеркнуты из общего списка по старой фамилии и были бы включены в дополнительный список по измененной фамилии и так же бы выразили свою волю, на результаты выборов это не могло повлиять, поэтому требования Камышлейцева В. Н. не признали.

Заслушав заявителя, представителей избирательных комиссий, свидетелей, заключение прокурора, полагавшего, что заявление подлежит удовлетворению, суд считает, что заявление не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В Законе Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» в ст. 36 изложен порядок голосования избирателей вне помещения для голосования.

1. Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования.

2. Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

3. При регистрации устного обращения в реестре, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи, указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. По прибытии членов комиссии к избирателю данное обращение подтверждается письменным заявлением (в ред. Закона Курганской области от 30.12.2005 № 106).

4. В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель не

может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя, отчество избирателя, адрес его места жительства (п. 4 в ред. Закона Курганской области от 30.12.2005 г. №106).

5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в участковую комиссию не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования.

6. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

7. Участковая комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования комиссия немедленно извещает избирателя.(в ред. Закона Курганской области от 30.12.2005 №106)

8. Участковая комиссия должна располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования. Количество таких ящиков определяется решением участковой комиссии (п. 8 в ред. Закона Курганской области от 30.12.2005 № 106).

9. Члены участковой комиссии, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), получают бюллетени и расписываются в их получении. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем бюллетеня. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух "лиц" из лиц, указанных в пункте 14 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой комиссии с правом решающего голоса (в ред. Закона Курганской области от 30.12.2005 № 106).

10. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных в статье 34 настоящего Закона.

11. На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель проставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи бюллетеня. В заявлении также делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, а в случае получения избирателем двух и более бюллетеней (с учетом совмещения выборов) – об общем количестве полученных бюллетеней.

12. Члены участковой комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, вправе выдать бюллетени только тем избирателям, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

13. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям избирателей). Одновременно в соответствующей графе списка избирателей делается особая отметка «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии (в ред. Закона Курганской области от 03.07.2006 № 167).

14. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением (в ред. Законов Курганской области от 30.12.2005 № 106, от 03.07.2006 № 167).

15. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав избирателя, а также возможность искажения волеизъявления избирателя.

17. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая комиссия составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования (п. 17 в ред. Закона Курганской области от 30.12.2005 № 106).

В судебном заседании было установлено, что председателем участковой избирательной комиссий избирательного участка № 875 Капачинских А. Ю. был нарушен порядок голосования вне помещения для голосования избирателем Капачинских Ю. Д., выразившийся в том, что он единолично, без наблюдателей, в нарушение требований п.9,13 ст.36 Закона Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» взял переносной ящик для голосования, список избирателей и бюллетень, пришел к отцу Капачинских Ю.Д. домой, где Капачинских Ю. Д. проголосовал дома, при этом не написал заявление. Председателем не был составлен реестр, не была сделана особая отметка в списке избирателей «Голосовал вне помещения для голосования».

Однако, довод Камышлейцева В. Н., что жена Капачинских Ю.Д.- Капачинских К. Д. проголосовала вместо мужа за него и за себя и расписалась как за себя, так и за мужа не нашел своего подтверждения в суде. В суде установлено и не оспорено заявителем Камышлейцевым В. Н., что Капачинских К. Д. голосовала на избирательной участке, у неё не было необходимости голосовать второй раз дома, в списке избирателей

указаны разные паспортные данные, имеются две подписи. Как утверждает Камышлейцев В. Н., что это подписи одного человека, с таким доводом согласиться нельзя, так как подписи производились без его присутствия. Капачинских А.Ю., являющийся сыном Капачинских Ю. Д. и Капачинских К. Д., утверждает обратное, что подписи в списке избирателей сделаны лично отцом и матерью, каждый расписался за себя. Капачинских Ю. Д. сделал свой выбор, согласно п.1 ст. 3 Закона Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Согласно ч.3 ст.77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года с последующими дополнениями и изменениями суд соответствующего уровня может отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов на избирательном участке, территории, в избирательном округе, в муниципальном образовании, в субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации в целом также в случае нарушения правил составления списков избирателей, порядка формирования избирательных комиссий, порядка голосования и подсчета голосов (включая воспрепятствование наблюдению за их проведением), определения результатов выборов, незаконного отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, признанного таковым после дня голосования, других нарушений избирательного законодательства, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

Из смысла данной нормы закона следует, что одного нарушения избирательных прав граждан недостаточно для признания итогов выборов недействительными. Необходимо для этого еще установить, что данные нарушения могли повлиять на волеизъявление избирателей.

Такого нарушения судом не установлено. Избиратель Капачинских Ю. Д. выразил свою волю путем тайного голосования, препятствий ему для этого не чинилось. В данном случае нарушение со стороны председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка № 875 не препятствовало выразить свободно свою волю избирателю Капачинских Ю. Д. Нарушение председателем участковой избирательной комиссия избирательного участка № 875 имели место после того, как избиратель выразил свою волю в бюллетене для голосования в опущенном в переносной ящик для голосования вне помещения для голосования.

Что касается довода Камышлейцева В. Н. о том, что незаконными решениями и действиями участковой избирательной комиссии нарушены его права и свободы избирать и быть избранным и избирательные права Федотовой О. Ю. и Волковой А. В., то данный довод суд считает необоснованным. Так как Камышлейцев В. Н. не имеет полномочий от имени данных избирателей выступать в их защиту, действующим законом ему такое право не предоставлено. Доверенности представлять свои интересы Федотова О. Ю. и Волкова Л. В. ему не выдавали, о нарушении своего избирательного права в суд не обращались.

Заявление Камышлейцева В. Н. в части того, что данные избиратели проголосовали по недействительным паспортам, так же не нашел своего подтверждения в суде, так как в соответствии с п. 12 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (в

ред. от 28.03.2008 № 220), изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и / или месте рождения служит основанием для замены паспорта.

Министерство Внутренних Дел Российской Федерации издало Приказ от 28 декабря 2006 №105 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» (в ред. МВД РФ от 11.01.2008 № 24). Согласно данного Административного регламента п. 35. документы и личные фотографии должны быть сданы в 30-дневный срок с момента наступления оснований для выдачи или замены паспорта.

Избиратель Волкова А. В. заключила брак с Конашевым А. В. 26.09.2009 (л.д. 20). Избиратель Федотова О. Ю. заключила брак с Воскобойниковым Н. С. 09.10.2009 (л.д.21). Волкова А. В. и Воскобойникова О. Ю. произвели замену своих паспортов в ТП УФМС России по Курганской области 15.10.2009, не нарушив срок для замены паспорта (л.д. 22).

В день проведения голосования они были включены в список избирателей, лично голосовали, выразив свою волю избирателя.

Судом не установлено, что избирателям Федотовой (Воскобойниковой) О. Ю., Волковой (Конашевой) А. В. чинились препятствия на выражение своей воли 11 октября 2009 при выборах главы Иванковского сельсовета.

Таким образом, установленное участковой избирательной комиссией избирательного участка № 875, в частности ее председателем Капачинских А. Ю., нарушение законодательства о выборах в том, что он не выполнил п.п.9, 13 ст. 36 Закона Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области», не могли повлиять на волеизъявление избирателей.

Действительная воля избирателей была не нарушена при проведении выборов 11 октября 2009г. главы Иванковского сельсовета Целинного района, поэтому законных оснований для удовлетворения требований Камышлейцева В. Н. не имеется.

На основании изложенного,

Руководствуясь ст. ст. 259-261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления о защите избирательных прав и права быть избранным в органы местного самоуправления, признании протокола участковой избирательной комиссии избирательного участка № 875 по выборам главы Иванковского сельсовета Целинного района Курганской области недействительным, о признании результатов выборов главы муниципального образования Иванковского сельсовета Целинного района Курганской области незаконными, нарушении процедуры голосования тремя избирателями, о признании выборов главы Иванковского сельсовета Целинного района Курганской области несостоявшимися, Камышлейцеву Владимиру Николаевичу отказать.

Решение суда может быть обжаловано в Курганский областной суд в течение 10 дней со дня вынесения мотивированного решения по делу путем подачи жалобы через Целинный районный суд.

Председательствующий:

Г.И. Сураева.