

**Решение Белокалитвинского городского суда Ростовской области
от 9.09.2005 г. по заявлению Бугаенко С.В. об оспаривании
действий территориальной избирательной комиссии
Белокалитвинского района Ростовской области**

Именем Российской Федерации

9 сентября 2005 г. Белокалитвинский городской суд Ростовской области в составе: председательствующего судьи Матвеевой Н.Д., с участием прокурора Емелиной Е.А., секретаря Бакуменко М.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Бугаенко Светланы Валентиновны об оспаривании действий территориальной избирательной комиссии Белокалитвинского района Ростовской области,

установил:

Бугаенко С.В. обратилась в суд с заявлением, в котором просила обязать территориальную избирательную комиссию зарегистрировать её кандидатуру в качестве кандидата в депутаты Собрания депутатов Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района Ростовской области по одномандатному избирательному округу № 8, ссылаясь на то, что 13 августа 2005 г. постановлением Ростовской областной конференции КПРФ она была выдвинута кандидатом в депутаты по указанному округу, сдала все необходимые документы, однако ей 22 августа 2005 г. от секретаря территориальной избирательной комиссии Климовой В.А. стало известно, что она не допущена к регистрации, следовательно, отказано в регистрации, чем, по её мнению, нарушены её права, предоставленные Областным законом «О выборах представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» п. 10 ст. 25, п. 6 ст. 27, п. 3 ст. 21, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» п. 2 ст. 47.

В судебном заседании Бугаенко С.В. поддержала свои требования, пояснив, что 29.08.2005 г., по её обращению в комиссию от 24.08.2005 г., ей направлен протокол заседания территориальной избирательной комиссии, из которого следует: комиссия приняла к сведению, что ею не представлены необходимые документы на регистрацию. Заявительница утверждала, что все необходимые документы ею были представлены, а специальный избирательный счет она не открывала. Такое решение комиссии препятствует её дальнейшему участию в выборной кампании, поэтому она считает неправомерными действия комиссии.

Председатель территориальной избирательной комиссии Василенко Л.Г., представитель комиссии Кутепова В.Б. требования Бугаенко С.В. не признали, утверждали, что ею не представлены были на регистрацию такие документы, как информация об изменениях в сведениях о кандидате, ранее представленных в соответствии с п. 2 ст. 21 Областного закона о выборах, либо об отсутствии изменений в указанных сведениях; первый финансовый отчет кандидата. Пояснили, что в такой ситуации, когда документы кандидатом на регистрацию не сдаются, сложилась практика о принятии к сведению такой информации, и комиссией не выносятся решения об отказе в регистрации кандидата. Таким образом, комиссия не принимала решения об отказе Бугаенко С.В. в регистрации её в качестве кандидата в депутаты.

Представитель Шолоховской поселковой администрации полагал действия избирательной комиссии законными.

В своём заключении помощник Белокалитвинского городского прокурора Емелина Е.А. полагала, что избирательной комиссией нарушены требования п. 1 ст. 25 и п. 2 ст. 27 Областного закона о выборах, согласно которым комиссия должна была принять решение о регистрации кандидата в депутаты или об отказе в регистрации.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, заключение помощника Белокалитвинского городского прокурора Емелиной Е.А., суд пришел к следующему.

Установлено, что Бугаенко Светлана Валентиновна 15 августа 2005 г. представила в территориальную избирательную комиссию (далее ТИК) в выдвижении своей кандидатуры в депутаты Собрания депутатов Шолоховского городского поселения по одномандатному избирательному округу № 8 Белокалитвинского района Ростовской области следующие документы:

1. Уведомление в письменной форме о выдвижении кандидата (вх. № 02-02/2/215 от 15.08.2005 г. на 1 листе);

2. Заявление кандидата о согласии баллотироваться (вх. № 02-02/2/214 от 15.08.2005 г. на 1 листе);

3. Копию паспорта (вх. № 02-02/2/219 от 15.08.2005 г. на 3-х листах);

4. Копию документа об образовании (вх. № 02-02/2/220 от 15.08.2005 г. на 1 листе);

5. Копию трудовой книжки (вх. № 02-02/2/222 от 15.08.2005 г. на 9 листах);

6. Копию свидетельства о браке (вх. № 02-02/2/221 от 15.08.2005 г. на 1 листе);

7. Заверенную копию свидетельства о регистрации регионального отделения КППРФ (вх. № 02-02/2/216 от 15.08.2005 г. на 1 листе);

8. Выписку из постановления регионального отделения КППРФ (вх. № 02-02/2/217 от 15.08.2005 г. на 1 листе);

9. Копию Устава регионального отделения КППРФ (вх. № 02-02/2/218 от 15.08.2005 г. на 35 листах).

Территориальной избирательной комиссией Белокалитвинского района, которой придан статус окружной, 15.08.2005 г. в 10:30 выдано Бугаенко С.В.:

1. Подтверждение № 34 (исх. № 02-03/2/172 от 15.08.2005 г. на 1 листе) о приеме уведомления о выдвижении кандидата в депутаты Собрания депутатов Шолоховского городского поселения по одномандатному избирательному округу № 8, с указанием перечня документов;

2. Разрешение на открытие кандидатом в депутаты Шолоховского городского поселения по одномандатному избирательному округу № 8 Бугаенко С.В. специального избирательного счета для создания избирательного фонда (исх. № 02-03/2/171 от 15.08.2005 г.).

На вышеуказанных документах имеется подпись выдвинувшегося кандидата Бугаенко С.В., что подтверждается записью в журнале регистрации документов, поступающих в ТИК.

Ст. 25 Областного закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» регламентировано представление избирательных документов для регистрации кандидатов.

Согласно п. 1 ст. 25 Областного закона для регистрации кандидата кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения, избирательного блока, выдвинувшего кандидата, не позднее, чем за 43 дня до дня голосования до 18.00 часов представляют в соответствующую окружную комиссию следующие избирательные документы:

а) подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата (если в поддержку выдвижения кандидата производился сбор подписей);

б) протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной Избирательной комиссией Ростовской области (если в поддержку выдвижения кандидата производился сбор подписей);

в) информацию об изменениях в сведениях о кандидате, ранее представленных в соответствии с п. 2 ст. 21 Областного закона, либо от отсутствии изменений в указанных сведениях;

г) первый финансовый отчет кандидата.

Согласно п. 10 ст. 25 Областного закона, представление подписей избирателей, внесение избирательного залога для регистрации кандидатов, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками, не требуется, если по результатам ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации федеральные списки кандидатов, выдвинутые этими политическими партиями, избирательными блоками, были допущены к распределению депутатских мандатов. Основанием для регистрации кандидата в этом случае является решение о его выдвижении, принятое политической партией, в установленном федеральным законом порядке.

В соответствии с п. 5 ст. 25 Закона несоблюдение требований, указанных в п. 12 ст. 24, п. 1 — 4 настоящей статьи, является основанием для отказа для приема документов, представленных для регистрации кандидата. В случае отказа в приеме указанных документов, кандидат и (или) другие лица, перечисленные в п. 1 настоящей статьи, вправе устранить нарушения указанных требований и вновь представить документы, необходимые для регистрации кандидата, но не позднее срока, указанного в п. 1 настоящей статьи.

Кандидат вправе в любой момент до момента регистрации отозвать свое заявление о согласии баллотироваться, письменно уведомив об этом соответствующую окружную комиссию.

Указанное уведомление не подлежит отзыву (п. 7 ст. 21 Областного закона).

В соответствии с пп. 1 и 2 Областного закона «О выборах в представительные органы местного самоуправления Ростовской области» от 24.09.2003 г. регистрация кандидатов в депутаты осуществляется соответствующей окружной избирательной комиссией при наличии составленного в соответствии с п. 2 ст. 21 на-

стоящего закона заявления кандидата о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу и сведений, представленных в соответствии п. 3 ст. 21 закона, а также при наличии необходимого количества собранных в поддержку выдвижения кандидата подписей избирателей, или внесенного избирательного залога, или решения политической партии, избирательного блока, указанных в п. 10 ст. 25 настоящего Областного закона. Соответствующая избирательная комиссия не позднее, чем через 10 дней после приема документов, необходимых для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу обязана принять решение о регистрации кандидата, либо об отказе в регистрации.

Как установлено судом Бугаенко С.В. 13 августа 2005 г. постановлением Ростовской областной конференции КПРФ была выдвинута кандидатом в депутаты Собрания депутатов Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района Ростовской области по одномандатному избирательному округу № 8. 15.08.2005 г. она сдала в ТИК Белокалитвинского района, которой придан статус окружной избирательной комиссии все необходимые документы, о чем имеется подтверждение в материалах дела и написала заявление о согласии баллотироваться.

Как следует из протокола № 89-3 заседания территориальной избирательной комиссии Белокалитвинского района Ростовской области от 27 августа 2005 г. комиссия, руководствуясь п. 1 ст. 25 Областного закона «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Ростовской области» в связи с отсутствием документов (при этом не указано, какие именно документы отсутствуют), представляемых для регистрации кандидатов, приняла к сведению информацию председателя ТИК Василенко Л.Г. о непредставлении документов для регистрации кандидатом в депутаты Собрания депутатов Шолоховского городского поселения, входящего в состав муниципального образования «Белокалитвинский район Ростовской области» по одномандатному избирательному округу № 8 Бугаенко Светланой Валентиновной.

Указанное решение не отвечает требованиям п. 2 ст. 27 Областного закона, которым не предусмотрено разрешение вопроса о регистрации кандидата — в качестве принятия к сведению информации.

По мнению суда, ТИК должна исходить из того, что имеется заявление кандидата о согласии баллотироваться в депутаты, оно в установленном законом порядке не отозвано, представлены соответствующие документы; проверить представленные документы, определить — выполнены ли кандидатом установленные законом требования и принять решение в соответствии с областным законом: зарегистрировать кандидата либо отказать в регистрации.

В соответствии со ст. 261 п. 1 ГПК РФ, суд признает оспариваемое решение или действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица незаконным, если установлена обоснованность заявления, обязывает удовлетворить требование заявителя либо иным путем восстанавливает в полном объеме его нарушенные избирательные права или право на участие в референдуме.

При таких обстоятельствах, суд считает доводы истца обоснованными и находит незаконным п. 3 решения ТИК от 27.08.2005 г. в отношении Бугаенко С.В.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 245, 246, 249, 259 — 261, 192 — 199 ГПК РФ, суд

решил:

Признать п. 3 решения территориальной избирательной комиссии Белокалитвинского района Ростовской области от 27 августа 2005 г., протокол № 89-3 заседания ТИК от 27.08.2005 г. в части принятия к сведению информации председателя ТИК Василенко Л.Г. о непредставлении документов для регистрации кандидатом в депутаты Собрания депутатов Шолоховского городского поселения, входящего в состав муниципального образования «Белокалитвинский район Ростовской области» по одномандатному избирательному округу № 8 Бугаенко Светланой Валентиновной незаконным.

Обязать территориальную избирательную комиссию Белокалитвинского района Ростовской области рассмотреть на своём заседании в трехдневный срок с момента оглашения решения вопрос о регистрации в депутаты Собрания депутатов Шолоховского городского поселения, входящего в состав муниципального образования «Белокалитвинский район Ростовской области» по одномандатному избирательному округу № 8 Бугаенко Светланы Валентиновны.

На решение суда может быть подана кассационная жалоба в Ростовский областной суд через Белокалитвинский городской суд в течение 5 дней со дня принятия судом решения.

Судья

Н.Д. Матвеева